

**ПРОТОКОЛ**

**от заседание на Регионален консултативен съвет по опазване на горите,  
дивеча и рибата, проведено чрез неприсъствена писмена процедура -  
м. септември 2021 г.**

Провеждането на неприсъствено заседание на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата (РКС) към Областна администрация Ловеч чрез писмена процедура е наложено от текущата обстановка в страната с цел ограничаване провеждането на масови мероприятия, с оглед неразпространението на Covid-19.

Състава на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата е актуализиран със Заповед № РД-07-89/11.06.2021 г. на Областен управител на област Ловеч и има следния състав:

Председател: Светослав Славчев - областен управител на област Ловеч

Зам. председател: инж. Павли Богдански - директор на „Регионална дирекция по горите“ - Ловеч

Секретар: инж. Румяна Велчева - гл. експерт „Опазване на горските територии“ към „Регионална дирекция по горите“ - Ловеч

Членове на съвета са:

1. инж. Цветелина Пенчева - директор на ТП „ДГС Ловеч“
2. инж. Пламен Петров - директор на ТП „ДГС Лесидрен“
3. инж. Добромир Нейков - директор на ТП „ДЛС Русалка-Априлци“
4. инж. Димитър Шишков - директор на ТП „ДГС Черни Осъм“
5. инж. Милко Станчев - директор на ТП „ДГС Троян“
6. инж. Дочо Дочев - директор на ТП „ДГС - Тетевен“
7. инж. Марин Багаров - директор на ТП „ДГС Борима“
8. Валентин Вълков - административен ръководител на Окръжна прокуратура Ловеч
9. инсп. Николай Стоянов - служител в сектор "Противодействие на икономическата престъпност" в ОД МВР - Ловеч
10. комисар Владимир Кацарски - директор на РДПБЗН - Ловеч
11. Валентин Вълков - директор офис ТД на НАП гр. В. Търново - офис Ловеч
12. Дияна Рускова - директор на ОД "Земеделие" – Ловеч
13. инж. Деница Христова - гл. експерт в направление „Биологично разнообразие, защитени територии и зони“ в дирекция КПД при РИОСВ Плевен
14. инж. Митко Митев - директор на дирекция "Инспекция по труда" - Ловеч
15. Павлин Панов - организатор Сдружение „Ловно-рибарско дружество“ - Ловеч
16. Трифон Трифонов - отдел "Рибарство и контрол" ИАРА - Ловеч
17. Георги Гечев - началник на ОО "Автомобилна администрация" - Ловеч
18. инж. Ивелина Радевска - началник на „РОНСК“ - Ловеч към РДНСК - СЗР
19. Тихомир Кукенски - кмет на община Априлци
20. Красимир Джонев - кмет на община Летница
21. Корнелия Маринова - кмет на община Ловеч
22. Иван Грънчаров - кмет на община Луковит
23. Мадлена Бояджиева - кмет на община Тетевен
24. Донка Михайлова - кмет на община Троян
25. Станимир Петков - кмет на община Угърчин
26. Найден Найденов - кмет на община Ябланица

Неприсъственото заседание се проведе при следния дневен ред:

1. Опазване и защита на горските територии от Област Ловеч от пожари.

*Докладва: РДГ - Ловеч*

2. Контрол на дейностите по опазване на горските територии и превенция на нарушенията по Закона за горите.

*Докладва: РДГ – Ловеч*

3. Разни.

По точките от дневния ред на заседанието с писмо с наш изх. № РД-03-396(3)/01.09.2021 г. е изискана информация от компетентната институция – РДГ Ловеч.

**По точка 1 и точка 2 от дневния ред РДГ – Ловеч изпраща Доклад за дейността по контрола и опазване на горските територии от Област Ловеч, в териториалния обхват на РДГ – Ловеч за периода 1 януари – 10 септември 2021 г.**

Общата площ на горските територии на РДГ Ловеч е 216 х. ха , от тях 75 % - 163 х. ха са на територията на Област Ловеч, останалата част са на територията на област Плевен.

97 % /158 х. ха/ от горските територии на Област Ловеч са залесени площи, в т.ч.: широколистни гори – 141 х. ха /89 %/ и иглолистни – 17 х. ха /11 %/.

Разпределението по видове собственост на горите в Ловешка област е, както следва :

- държавните горски територии - 47,8 % /77 х. ха/
- общински гори – 16,4 % /26 х. ха/
- гори собственост на физически и юридически лица – 33, 2 % /53 х. ха/
- религиозни и др. - 2,6 % /4 х. ха/

**Опазване на горските територии от пожари в периода 01 януари до 10 септември 2021 г.**

От 01 януари до 10 септември 2021 г. на територията на област Ловеч са възникнали общо 12 бр. низови и 1 върхов горски пожар, общо пострадали гори 642 дка, в т.ч. 616 дка от низови пожари и 26 дка от върхови.

От засегнатите площи 571 дка са широколистни гори, и 71 дка са иглолистни.

Разпределени по видове собственост пострадалите от пожари гори са:

- държавна - 424 дка
- общинска - 156 дка
- частна - 62 дка

Най-голям брой пожари са възникнали на територията на ДГС Лесидрен /в общините Угърчин и Луковит/ - 9 броя, като са засегнати – 511 дка. /80 % от засегнатите площи в област Ловеч/, в т.ч. 26 дка от върхов пожар.

На територията на община Тетевен е възникнал 1 бр. низов пожар, засегнати са 111 дка широколистни гори /17 % от засегнатите площи в област Ловеч/.

В района на ДГС Ловеч е възникнал 1 бр. низов пожар, засегнати - 5 дка широколистна гора, общинска горска територия.

На територията на община Априлци, ДЛС „Русалка,, са възникнали 2 броя низови пожара, засегнати 15 дка иглолистна гора, общинска горска територия.

В сравнение с 2020 г. за същия период броят на пожарите е намалял два пъти, а засегнатите площи са 9 пъти по- малко. През 2020 г. засегнати от пожари са били 5 571 дка гори.

Най- много пострадали от пожари са били горите в обхвата на ДГС Лесидрен – 2 820 дка и на ДГС Ловеч – 2 454 дка. Предимно това са широколистни гори – 5 198 дка.

През 2020 г. от пострадалите от пожари гори /5 571 дка/ най-голям е дялът на горите държавна собственост /3 410 дка – 61,1 %/, 1703 дка /30,6 %/ - са горите частна собственост,

392 дка /7,1 %/ - общински горски територии и 66 дка /1,2 % / са гори, собственост на юридически лица, няма пострадали гори религиозна собственост.

Причини за възникването на пожари в горските територии са проявата на небрежност при опалване на стърнища и пустеещи пасища от страна на селските стопани, почистване на земеделски земи чрез опалване.

Основните фактори, които оказват влияние за възникване на пожари в горите са климатичните условия, като топло и сухо време и проявата на небрежност от страна на хората при почистване на стърнищата и пасбищата.

През 2021 г. най- много пожари са възникнали през м. февруари –март 5 бр. и през м. юли-август -7 броя.

През 2020 г. най- много пожари са възникнали през м. февруари – 7 броя и през м. април - 13 броя.

Това са периоди на усилен селскостопанска работа и когато са съчетани със силно засушаване опасността от възникване на горски пожари е много голяма.

Съгласно Наредба № 8 от 2012 г. за опазването на горските територии от пожари всички собственици на гори с площ по-голяма от 50 дка изготвят ежегодно планове за защита на горите от пожари, в които се предвижда и изпълнението на редица превантивни мерки като изграждане на пртивопожарни депа, минерализовани ивици и други мероприятия, които са описани в утвърдените горскостопански планове.

Ежегодно всички общини от област Ловеч, горските стопанства, Гложенски и Троянски манастири, горски сдружения и други юридически собственици на гори изготвят такива планове.

Всички ДГС-та са оборудвали противопожарни депа според изискванията на Наредбата, но някои от общините /като община Ловеч/ все още нямат напълно оборудвани противопожарни депа съгласно утвърдените им Горскостопански планове и Наредбата за опазване на горските територии от пожари.

### **Контрол на дейностите по опазване на горските територии и превенция на нарушенията по Закона за горите**

Упражняване на контрол на дейностите и опазване на горските територии през 2021 г. общо за в РДГ Ловеч се осъществява от 20 горски инспектори, организирани в 9 екипа, разпределени по райони, от тях в обхвата на област Ловеч са работили 6 екипа /общо 14 горски инспектора/.

Екипите на горските инспектори при РДГ - Ловеч за периода 01.01.2021 – 31.08.2021 г. са извършили общо 9 385 бр. проверки, от тях в област Ловеч – 6 497 бр.

За сравнение през 2020 г. за същия период на територията на област Ловеч са извършени общо – 6 034 бр. проверки по контрол на дейностите и спазване на ЗГ, ЗЛОД, ЗРА, ЗЛР.

Общият брой на проверките през 2021 г. е увеличен с 463 броя или с 7,7 % .

С 33,7 % са увеличени проверките на обекти за добив на дървесина и с 13,7 % проверките на проверките на превозни средства, транспортиращи дървесина.

Най- голямо е намалението на проверките по ЗЛОД – 4 пъти по-малко в сравнение с 2020 г., което се дължи на засилени проверки по ЗЛОД през 2020 г. свързани с откриването на заболели от АЧС диви свине и спазването на санитарните мерки за безопасност при провеждането на ловните излети.

Намален е също броят на проверките на складове и цехове за преработка и търговия с дървесина, представляващи обекти по чл. 206 от ЗГ /с 18 %/, поради това, че голяма част бяха отписани от регистъра поради спиране на дейност. Значително увеличени /с 75,6 %/ са проверките на физически лица: за съхранение на дървесина, за достъп до горски територии, за наличие на функциониращи GPS –устройства за ГПС, транспортиращи дървесина и за контрол при издаване на превозни билети.

От извършените проверки съставени актове по Закона за горите , ЗЛОД и др. са: Общо за нарушения в териториалния обхват на РДГ Ловеч през 2021 г. за периода януари – 31 август са съставени 549 бр. АУАН , от тях за нарушения в област Ловеч – 227 бр. /41 %/, от които съставени от служители на РДГ – Ловеч са 150 бр. АУАН.

Броят на съставените АУАН през 2021 г. за нарушения на територията на обл. Ловеч е увеличен с 11 % спрямо предходната 2020 г., в т.ч. актовете съставените от служители на РДГ Ловеч са увеличени с 39 %. Съставените АУАН от служители ДГС са по- малко с 23 % спрямо 2020 г. за същия период.

Тези промени в броя на съставените АУАН се дължат на промени в някои текстовете на Наредба №1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии, влезли в сила от ноември 2019 г., във връзка с които някои изисквания са конкретизирани в законовите текстове и дават възможност за прецизиране на съставените АУАН. От друга страна тези промени водят до ограничаване на допусканите нарушения по ЗГ, напр. :

1. С въвеждане издаването на електронни превозни билети значително намаляха редица нарушения, които се допускаха при изготвянето на хартиените превозни билети – невписване на дата, посочване на различни количества в оригинала и копието, издаване на билет – копие като оригинал и др.

2. В новите текстове на Наредбата са прецизирани изискванията за издаване на превозните билети: вписване на точен адрес и издаването на превозни билети за повторно транспортиране на дървесината /преместване/, във връзка с това намаляват възможностите за нарушения, за които са съставяни повече актове в предишни години.

3. С въвеждането на изискване за GPS- устройства за ТПС транспортиране на дървесина, както и предоставянето на пряк достъп на отделни служители на РДГ да установяват тяхното действително функциониране, както и маршрут на движение при проверка по транспортиране на дървесина също влияе в посока намаляване на нарушения при транспортиране на дървесина.

Съставените АУАН по ЗГ през 2021 г. са се увеличили с 9,5% , а задържаните вещи като обект и средства за нарушения по ЗГ са по-малко. Това е в резултат на повече съставени АУАН за нарушения в обекти по чл. 206 от ЗГ /прекъснати записи на системата за видеонаблюдение/, за ТПС, транспортиращи дървесина без изправно и функциониращо устройство за позициониране /GPS/ и за неизрядно издадени превозни билети за транспортиране на дървесина.

При тези нарушения не се задържат вещи.

#### Специфика на нарушенията по изпълнителски деяния за различните райони:

В район като на ДГС Тетевен се извършват по-често нарушения за малки количества дървесина, но постоянно. Причините са свързани със социалния статус на населението - високата безработица в селските райони и преобладаващото население с нисък социален статус.

В планински райони с ограничен достъп и един основен път, който дава достъп до горските територии в района, без наличие на компактно ромско население почти не се съставят АУАН за незаконна сеч , актовете се съставят по- често за транспортиране или съхранение на незаконно добита дървесина. За района на община Троян специфичното е, че нарушенията по- често са при извършване на добив на дървесина с редовно издадени разрешителни за сеч.

За констатирани нарушения от неизвестен извършител в Районните прокуратури през 2020 г. са изпратени общо 107 сигнала, в т.ч. от РДГ Ловеч – 30 бр. и от ДГС – 77 бр. , от тях: ДГС Ловеч – 48 бр, ДГС Лесидрен – 15 бр., ДГС Тетевен – 9 бр. и ДГС Троян- 5 бр.

#### Движение на актовете преписки:

През 2021 г. по АУАН за нарушения по ЗГ , ЗЛОД и др. на територията на област Ловеч –

са образувани общо 217 бр. преписки.

От тях изпратени в Районна прокуратура Ловеч, относно преценка наличие на престъпление са – 125 бр., от които за административно производство са върнати на РДГ - 87 бр. и по 16 преписки са образувани досъдебни производства.

Издадените Наказателни постановления от директора на РДГ Ловеч са 123 бр., от тях обжалвани са 9 бр., като съдебните производства не са приключили.

### Проблеми при контрола и опазването на горските територии

✓ Основен проблем за дейността по контрола е големия брой имоти различна собственост и тяхната разпокъсаност /над 170 000 имота/ и големия брой позволителни за сеч, които се издават ежегодно. През 2021 г. до 31 август за имоти горска територия в обхвата на област Ловеч са издадени общо 2 176 бр. позволителни за сеч, от тях за ДГТ – 929 бр. /43 %/, за общински гори 178 бр. /8 %/, за имоти собственост на физически – 935 бр. /43 %/, на юридически лица – 111 бр. /5 %/, за имоти религиозна собственост – 23 бр. /1 % /

Както е видно от посочените данни съществува обективна физическа невъзможност за проверка в по-голямата част от обектите.

✓ Различните нива на контрол и отговорности при осъществяването на дейностите в горите. В горите държавна и общинска собственост обектите за добив са по - компактни и се осъществява многостепенен контрол – горски надзирател, старши лесничей, заместник директор и директор.

Отговорността за контрола при осъществяване на добив на дървесина в държавните гори и в общинските гори започва лесовъда, на който е издадено позволителното за сеч като лице по чл. 108 ал. 2 от ЗГ, който е лесовъд с договор към фирмата спечелила процедурата за добива.

Но контролът също е отговорност и на служителите на ДГС/ДЛС, които са независими от лицата извършващи дърводобива.

Служителите на ДГС или общинските структури носят отговорност освен по ЗГ във връзка със задълженията им по чл. 190 от ЗГ /функции по контрола и опазването на ГТ/, така и административни по КТ.

Обратно в горите собственост на физически лица и юридически лица, непосредствения контрол при осъществяване на добив на дървесина остава задължение и отговорност единствено на лесовъдите на частна практика, на които са издадени позволителните за сеч, като лица по чл. 108 ал. 2 от ЗГ, и които са финансово зависими от лицата /фирмите/, които извършват добива, защото чрез тях те получават своето възнаграждение.

Тези обстоятелства водят до силно занижен контрол при извършване на добив на дървесина в такива гори поради пряката финансова заинтересованост на страните.

✓ Проблеми свързани с ниво на квалификация и дисциплина на упражняване на лесовъдска практика. Много често има лица, които са се регистрирали в ИАГ за упражняване на частна лесовъдска практика въз основа на документи за лесовъдска квалификация, получена след платена такса за изкаран курс или друга степен на образование – съкратен курс на обучение, с което не може да се придобие степента на лесовъдска компетентност, която се получава при завършване на специализирана гимназия по горско стопанство като тази в гр. Тетевен.

Такива хора се стремят да получат право за упражняване на лесовъдска практика с една цел – да извършват всички дейности по осъществяване на дърводобива и по този начин върху тяхната дейност да се осъществява минимален контрол, което да им даде възможност за незаконна сеч и търговия с дървесина.

Например: в един имот собственост на физически лица те могат да маркират стоящата дървесина, да изготвят документи за това /карнет опис и сортиментна ведомост/ да извършват пряко или с помощта на други лица сеч и транспорт на добитата дървесина, да

издават превозни билети и да маркират дървесината при транспортиране, в същото време са лица, на които се издава разрешителното за сеч по чл. 108, ал. 2 ЗГ и трябва да упражняват контрол върху собствената си дейност съгласно чл. 108, ал. 3 от ЗГ.

Осъществяването на контрол от страна на служителите на РДГ при извършване на дейност в такива имоти е силно затруднен, поради липсата в голяма степен на съдействие от страна на частно практикуващите лесовъди.

Санкционирането чрез отнемане на „лиценза“ за частна лесовъдска практика е дълъг и труден процес, защото за лицата със средно образование е необходимо да има влезли в сила 3 наказателни постановления за нарушения по ЗГ.

Оказва се, че по-строг е контрола за лесовъдите с висше образование, когато са лица по чл. 108, ал. 1 от ЗГ, т.е. издават разрешителни за сеч. Техният „лиценз“ може да бъде отнет при влязло в сила само на едно наказателно постановление за нарушение при издаване на ПС.

**По точка 3 Разни,** няма постъпили предложения.

С писмо с наш изх. № РД-03-396(5)/29.09.2021 г. са изпратени материалите по дневния ред на неприсъственото заседание до всички членове на РКС за предоставяне на становища по тях.

Съгласно чл. 9, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата заседанията на съвета могат да бъдат провеждани неприсъствено чрез писмена процедура.

Съгласно същия член ал. 2 при провеждане на неприсъствено заседание, председателят изпраща чрез официална кореспонденция и/или по електронен път до членовете на РКС необходимите материали във връзка със заседанието. Всеки член трябва да представи писмено становище (чрез официална кореспонденция и/или по електронен път) по процедурата в рамките на 3 работни дни от датата на изпращане на материалите. При липса на писмен отговор от страна на член на РКС се приема, че той одобрява проекта на решение без бележки.

На основание Правилника за организацията и дейността на РКС се приема, че неприсъственото заседание е проведено успешно.

**Инж. Светослав Славчев**  
*Областен управител на област Ловеч и*  
*Председател на*  
*Регионалния консултативен съвет*  
*по опазване на горите,*  
*дивеча и рибата*

**Изготвил:**  
Петя Пенчева  
*Мл. експерт в дирекция АКРРДС*