



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗА П О В Е Д

№ РД-07-18

Ловеч, 11.02.2026 год.

На заседание на Общински съвет - Ловеч, за което е съставен Протокол № 39 от 29.01.2026 г., получен в Областна администрация Ловеч с вх. № Към АК-01-10(1) от 05.02.2026 г., е прието Решение № 576 от 29.01.2026 г., с което общинският съвет е решил:

„1. Дава съгласие Община Ловеч да поеме дългосрочен дълг под формата на банков заем от кредитна институция – банка за финансиране на проект „Изграждане на площадка за депониране на отпадъци – клетка № 2 – Етап I – изграждане от „Регионална система за управление на отпадъците в поземлен имот с идентификатор 58308.70.146, местност „Айбунар“, с. Пресяка, Община Ловеч“, по договор № ДВ-860 от 15.08.2023 г., при следните условия:

- *Максимален размер на дълга – 2 252 024,97 евро /два милиона двеста петдесет и две хиляди двадесет и четири евро и деветдесет и седем евро цента/;*
- *Валута на дълга – Евро /EUR/;*

Сумата от 2 252 024,97 евро /два милиона двеста петдесет и две хиляди двадесет и четири евро и деветдесет и седем евро цента/ да се използва за финансиране на проект „Изграждане на площадка за депониране на отпадъци – клетка № 2 – Етап I – изграждане от „Регионална система за управление на отпадъците в поземлен имот с идентификатор 58308.70.146, местност „Айбунар“, с. Пресяка, Община Ловеч“, по договор № ДВ-860 от 15.08.2023 г.;

- *Вид на кредит – инвестиционен;*
- *Начин на обезпечение на дълга – недвижими имоти общинска частна собственост;*
- *Срок на усвояване – 24 месеца от датата на подписване на договора;*
- *Условия за погасяване – краен срок на погасяване до 10 /десет/ години, считано от датата на подписване на договора с включен 2 /две/ годишен гратисен период за главницата.*
- *Начин на погасяване – с равни месечни погасителни вноски, след изтичане на гратисния период от 24 месеца.*
- *Източници на погасяване – собствени приходи на общината;*
- *Максимален лихвен процент – лихва до 3.9 % на годишна база. В случай на просрочие на погасителна вноска по главницата, просрочената сума ще се олихвява с лихвен процент за просрочие, формиран като сбор от лихвен процент, завишен с предложена от участниците надбавка. Без такси и комисионни по кредита, включително и за разглеждане, управление, ангажимент, предсрочно погасяване и др.*

2. При освобождаване на средства от обезпечения и отчисления изисквани при депониране на отпадъци по чл. 64 от ЗУО в банкова сметка за чужди средства към РИОСВ Плевен за Община Ловеч или от друг източник, осигуряващ средства за доизграждане на клетката, тези средства да бъдат използвани за погасяване на дълга.

3. Приема за сведение информацията от проведеното публично обсъждане на проекта за поемане на дългосрочен общински дълг от Община Ловеч, на основание чл. 15, ал. 3 от Закона за общинския дълг и чл. 7 и чл. 12 от Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане за поемането на общински дълг от Община Ловеч, съгласно протокол от общественото обсъждане, който е неразделна част от настоящото решение.

4. На основание чл. 17, ал. 3 от ЗОД възлага и делегира права на Кмета на Община Ловеч да проведе процедура за избор на институция, която да осигури необходимото финансиране, да подпише договора за кредит и учреди залог, както и да извърши всички необходими правни и фактически действия за изпълнението на процедурата.

5. За изпълнение на решението, на Кмета на Община Ловеч се възлага да:

- изпрати покани за представяне на оферти за предоставяне на финансирането по кредита, до не по-малко от три кредитни институции;

- определи с негова заповед комисия, съставена от не по-малко от 5 души, включваща минимум един икономист и минимум един юрист, която да разгледа получените оферти и да изготви писмено предложение до Кмета на общината за определяне на кредитната институция, която да предостави финансирането. Критерий за определяне на кредитната институция, която да предостави финансирането следва да бъде предложен най-нисък лихвен процент по кредита, като стриктно се спазват останалите условия по кредита.

- издаде заповед на основание предложението на Комисията, с която да определи институцията, от която да бъде поет общинския дълг;

- В срок до 2 месеца след подписването на договора за заем да докладва на Общински съвет – Ловеч за условията, при които е поет общинския дълг;

6. На основание чл. 60, ал. 1 от АПК, Общински съвет – Ловеч допуска предварително изпълнение на взетото решение.

7. Кредитът да се усвоява на траншове на база актовете за извършените работи след одобрение от Общински съвет-Ловеч.

Препис от решението да се изпрати на кмета на Община Ловеч за сведение и изпълнение.“

Решението е прието с 15 гласа „за“, 7 „против“ и 5 „въздържали се“, а като правни основания за приемането му са посочени чл. 21, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 3, чл. 4, чл. 13, чл. 14 и чл. 17 от Закона за общинския дълг, съгласно чл. 32 от Закона за публичните финанси и при спазване на Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане за поемането на общински дълг от Община Ловеч.

При упражнениия контрол за законосъобразност на решението по реда на чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) се установиха следните съществени нарушения на закона:

1. Решение № 576 от 29.01.2026 г на Общински съвет – Ловеч не е съобразено с разпоредбата на чл. 32, ал. 1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ). Тази норма гласи: „Годишният размер на плащанията по общинския дълг за всяка община във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.“ В случая в мотивите към решението е посочено: „За Община Ловеч средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за 2022 г., 2023 г. и 2024 г. е в размер на 17 718 302 лв., като 15 % от сумата е 2 657 746 лв. Общата сума на общинския дълг към 31.12.2024 г. е в размер на 906 291 лв.“ Предоставена е информация за 2022, 2023 и 2024 г., но липсва такава за предходната 2025

г. Поради това не може да се установи дали при поемане на дълга са спазени изискванията на тази разпоредба.

2. Нарушено е и изискването на чл. 14, т. 2 от Закона за общинския дълг (ЗОД), тъй като нито в предложението, нито в мотивите към решението е посочен срок на реализация на инвестиционния проект. Не са посочени и причини за спиране на договорените СМР по договор № ДВ-860/15.08.2023 г. с предмет: „Изграждане на площадка за депониране – клетка № 2 – Етап I – изграждане от „Регионална система за управление на отпадъците в поземлен имот с идентификатор 58308.70.146, местност „Айбунар“, с. Пресеяка, Община Ловеч“ и съответно при какви условия следва да бъдат възобновени, от която информация да може да се заключи дали е спазено изискването на тази разпоредба.

3. С т. 7 от решението общинският съвет е приел *„Кредитът да се усвоява на траншове на база актовете за извършените работи след одобрение от Общински съвет-Ловеч“*. Този текст от решението е приет в противоречие с чл. 56, ал. 1 от Закона за общинския дълг, която предвижда, че *“Кметът на общината носи отговорност за използването на постъпленията от дълга само по предназначението, за което общинският съвет е одобрил поемането на дълга“*. Изцяло в правомощието на кмета на общината е да използва постъпленията от дълга по предназначение. За да реализира това правомощие, кметът не се нуждае от санкцията на общинския съвет. Органът на местно самоуправление не следва да приема решение, с което да задължава кмета да търси одобрение на общинския съвет за всяко отделно разплащане със средства от дълга. Отговорността на кмета, които му вмениява разпоредбата на чл. 56, ал. 1 от ЗОД не следва да бъде дерогирана с административен акт.

4. С т. 6 от решението, на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), Общински съвет – Ловеч е допуснал предварително изпълнение на взетото решение в нарушение на чл. 60, ал. 2 от АПК, която изисква предварителното изпълнение на решението да бъде мотивирано. В мотивите на решението не е посочено кои обстоятелства налагат прилагането на чл. 60, ал. 1 от АПК.

Предвид изложените съображения Решение № 576 от 29.01.2026 г. на Общински съвет – Ловеч не е съобразено с разпоредбите на чл. 32, ал. 1 от ЗПФ, чл. 14, т. 2 и чл. 56, ал. 1 от ЗОД и чл. 60, ал. 2 от АПК поради което, на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, чл. 32, ал. 1 от ЗПФ, чл. 14, т. 2 и чл. 56, ал. 1 от ЗОД и чл. 60, ал. 2 от АПК.

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ Решение № 576 от 29.01.2026 г. за ново обсъждане в Общински съвет - Ловеч.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет - Ловеч.

ДОРА СТОЯНОВА
Областен управител
на област Ловеч