



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-154

Ловеч, 17.10.2025 год.

При проверка на законосъобразността на решенията, приети от Общински съвет – Ловеч на 06.10.2025 г., обективирани в Протокол № 35/06.10.2025 г., получен с вх. № Към АК-01-117(16)/13.10.2025 г. в Областна администрация Ловеч, е установено, че с Решение № 525/06.10.2025 г. е прието: „1. Приема актуализация на Капиталовите разходи на Община Ловеч за 2025 г., съгласно Приложение № 1. Препис от решението да се изпрати на кмета на Община Ловеч за сведение и изпълнение.“

Решението е прието с 15 гласа “за”, 10 “против” и 1 “въздържал се”.

Предложението е внесено за разглеждане в Общински съвет – Ловеч с вх.№ ОС-614/30.09.2025 г. от кмета на Община Ловеч. Към материалите към решението е и приложение № 1 капиталови разходи Община Ловеч. Взети са предвид становищата на постоянните комисии по „Общинска собственост, устройство на територията, комунални дейности, екология и транспорт и жилищна политика“ и „Бюджет, финанси и европроекти“.

Мотивите в решението са следните: *С Решение № 423 от 19.05.2025 г. Общински съвет – Ловеч прие бюджета на Община Ловеч, както и капиталовите разходи в размер на 49 781 917 лв. С Решение № 446 от 26.06.2025 г. на Общински съвет – Ловеч се извърши актуализация на капиталовите разходи към 30.06.2025 г. С Решение № 465 от 31.07.2025 г. на Общински съвет – Ловеч се извърши актуализация на капиталовите разходи към 31.07.2025 г.*

В точка 2 се увеличава разчета в Раздел I. ЦЕЛЕВА СУБСИДИЯ, функция „Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда“, § 52 00 – „Придобиване на ДМА:

С постъпило писмо от Отдел „Здравеопазване и специални дейности“ с № ВП-1743/04.09.2025 г. и с постъпили докладни записки от управители/директори на социални услуги за подобряване на условията и сигурността на настанените потребители, предлагам следната актуализация на капиталовата програма в Раздел II. СОБСТВЕНИ БЮДЖЕТНИ СРЕДСТВА, както следва:

1. *Закупуване на резервен генератор за Дом за пълнолетни лица с физически увреждания с. Сливек с цел гарантиране на непрекъснато електрозахранване при аварийни ситуации. Средствата на стойност от 21 720 лв. ще бъдат осигурени от § 10 30 – „Текущ ремонт“, като същите ще бъдат прехвърлени в § 52 03 – „Придобиване на друго оборудване, машини и съоръжения“, във функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“, в дейност 541 – „Домове за пълнолетни лица с увреждания“.*

2. *Доставка и монтаж на нов газов котел за Защитено жилище за пълнолетни лица с физически увреждания „Св. Константин и Елена“ поради дългогодишната употреба на настоящия, който е силно амортизиран и ненадежден за следващия отоплителен сезон. Средствата на стойност от 5 300 лв. ще бъдат осигурени от § 10 30 – „Текущ ремонт“, като същите ще бъдат прехвърлени в § 52 03 – „Придобиване на друго оборудване, машини и съоръжения“, в дейност 554 – Защитени жилища.*

3. *Изграждане на система за видеонаблюдение в Защитено жилище за лица с физически увреждания „Св. Николай“ с цел осигуряване на сигурна и безопасна среда в*

*социалната услуга. Средствата на стойност от 2 100 лв. ще бъдат осигурени от § 10 30 – „Текущ ремонт“, като същите ще бъдат прехвърлени в § 52 03 – „Придобиване на друго оборудване, машини и съоръжения“, във функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“, в дейност 554 – *Защитени жилища*.*

Така взетото решение е незаконосъобразно по следните съображения:

Като правни основания за взетото решение са посочени: основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 124, ал. 2 и ал. 3 от Закона за публичните финанси.

Предмет на изрична законова регламентация са отношенията, свързани със съставянето, съдържанието, приемането, изпълнението, отчитането и контрола на общинските бюджети, включително и правомощията на органите на местно самоуправление и местна администрация при осъществяването на посочените дейности. Бюджетните отношения са публичноправни отношения и като такива подлежат на регулиране с императивни законови норми. В чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА е разписано като изключителна компетентност на общинския съвет правомощието да приема и изменя годишния бюджет на общината, както и да осъществява контрол и да приема отчета за изпълнението на общинския бюджет. В чл. 44, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА е разписано изцяло като правомощие на кмета на общината да организира изпълнението на общинския бюджет. Уредбата на въпросите свързани с общинския бюджет и компетентността на отделните органи по отношение съставянето, внасянето, приемането, изпълнението, отчитането и контрола на бюджета на общината, е детайлизирана в Закона за публичните финанси. Съгласно чл. 7, ал. 5 от ЗПФ кметовете организират и ръководят съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на бюджетите на общините, като нормата на чл. 22, ал. 3 от ЗПФ въвежда императивното изискване общинските съвети и кметовете при съставянето, приемането и изпълнението на бюджетите на общините да спазват съответните фискални правила по този закон. В Закона за публичните финанси е предвидено, че изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства, райони и чрез ръководителите на бюджетни звена, финансирани от и чрез общинския бюджет /чл. 122, ал. 1 от ЗПФ/. Промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на този закон и на закона за държавния бюджет за съответната година, а промените по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал. 2, се одобряват от общинския съвет, при което кметът отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него /чл. 124, ал. 1, ал. 2 и, ал. 4 от ЗПФ/.

Решението на Общински съвет – Ловеч не е съобразено с разпоредбите на Закона за публичните финанси, а именно не е записано от къде се взимат тези средства, къде се намаляват, от коя дейност, параграф. Това, както и увеличаването на общия размер на капиталовата програма касае бюджета като цяло, а не само и единствено капиталовите разходи. Това изискват и чл. 124, ал. 3 от Закона за публичните финанси, както и чл. 37, ал. 3 от Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Ловеч.

На основание чл. 124, ал. 4 от ЗПФ кметът на общината следва да извърши промяна в увеличение на разходите по бюджета на общината, като отрази средствата от целевия трансфер по съответната функция, параграф, и подпараграфи. Актуализацията на капиталовите разходи във функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“ за сметка намаляване на разходите за издръжка води до промяна на приложение № 2 „Обща рекапитулация Разходи по бюджетни функции“, Приложение №7 Функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“ и Приложение №7.1 Рекапитулация функция

„Социално осигуряване, подпомагане и грижи“. В предложеното решение такава актуализация не е направена и следва да бъде отразена в частта държавни дейности на Функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“.

Съгласно § 2 от ДР на ЗПФ неизпълнението на този закон, на закона за държавния бюджет за съответната година, на законите за бюджетите на социалноосигурителните фондове, на Закона за държавния дълг и на Закона за общинския дълг, на нормативните и други актове, приети или издадени на основание на тези закони, както и на указанията на министъра на финансите по този закон и по закона за държавния бюджет за съответната година, е нарушение на бюджетната дисциплина.

Предвид изложените съображения, на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

Н А Р Е Ж Д А М :

ВРЪЩАМ Решение № 525 от 06.10.2025 г. за ново обсъждане в Общински съвет Ловеч в частта относно обектите, описани под номер 101, 102 и 103 от приложение № 1 към Капиталови разходи-актуализация на Община Ловеч.

Препис от заповедта да се изпрати на председателя на Общински съвет Ловеч.

ДОРА СТОЯНОВА

Областен управител

на област Ловеч