

**ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВЕЧ**  
**ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ**

**ПРОТОКОЛ № 2**

**От заседание на Областен съвет за развитие на Област Ловеч, проведено на  
30 август 2024 г.**

Днес, 30.08.2024 г. от 10.30 часа, в зала 101 на Областна администрация – Ловеч, се проведе второто за годината заседание на Областен съвет за развитие (ОСР) на област Ловеч, на което присъстваха кметове на общините в областта, председатели и представители на общински съвети, представители на Националното сдружение на общините в Република България, представители на Информационно обслужване АД – клон Ловеч, ГРАО – Ловеч, Национален статистически институт – Ловеч, експерти от общинските администрации и служители на Областна администрация Ловеч, съгласно приложения присъствен списък.

Заседанието се проведе редовно при присъствието на 2/3 от членовете му - присъстваха **16** членове.

То се води от г-жа Нели Митева, Директор на дирекция АКРРДС, упълномощена от г-жа Дора Стоянова – Областния управител на област и премина при следния дневен ред:

1. Новият модел за управление на отпадъците и предизвикателствата пред общините при промяната на начина на изчисляване на такса битови отпадъци (ТБО).

*Докладват: общините от област Ловеч*

2. Представяне на предложения за законодателни промени от страна на „Национално сдружение на общините в Република България“ (НСОРБ).

*Докладва: представител на НСОРБ*

3. Ролята на „Информационно обслужване“ АД Ловеч в процеса по внедряване на новия модел за управление на отпадъците.

*Докладва: представител на „Информационно обслужване“ АД Ловеч*

4. Разни.

**Г-жа Нели Митева** поздрави присъстващите и откри заседанието, след което представи предложения дневен ред за допълнения или промени. Такива не бяха направени. Дневният ред беше гласуван единодушно с **16 гласа „за“** от членовете на Съвета.

**Г-жа Нели Митева** направи кратко въведение преди да премине към т.1 от дневния ред.

В България предстои преминаване към нов модел за управление на отпадъците и промяна на начина на изчисляване на такса битови отпадъци (ТБО). Този нов модел трябва да заработи от 1 януари 2025 г., когато влиза в сила новата Наредба за реда за изготвяне и образца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси, като се съобразява и с правилата и условията на Закона за публичните финанси и на Закона за управление на отпадъците. Наредбата е приета с Постановление на Министерския съвет от април тази година, а изпълнението ѝ е възложено на кметовете на общини.

По досегашния механизъм такса битови отпадъци се определяше като промил върху данъчната оценка на имота. От догодина у нас трябва да започне приложението на европейското правило „Замърсителят плаща“ и таксата за граждани и фирми да е според количеството изхвърлени отпадъци. Генерираното количество битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на дължимата такса, като Общинският съвет може да приеме и комбинация между предвидените в Наредбата основи.

За услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за третирането им, таксата ще се определя на база един от моделите:

- индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товарносимост;

- количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

- брой ползватели на услугата в имота.

**Г-жа Митева** допълни, че с поканата за днешното заседание беше поискана обобщена информация от общините за основните трудности и предизвикателства, свързани с новия модел за управление на отпадъците и начина на определяне на размера на такса битови отпадъци (ТБО) от 1 януари 2025 г. Информация бе получена от **5 от общините** на територията на област Ловеч. (Летница, Ловеч, Тетевен, Троян и Ябланица) и може да бъде обобщена по следния начин:

- 1. Трудности при определяне на реална основа за изчисляване на таксата:** няма данни за реалните количества отпадъци, генерирани във всеки конкретен имот; има трудности при определяне на реалния брой ползватели на имотите, липса на коректни данни и отчетност за обитателите на жилища, а също така и за имоти, в които се извършва търговска, производствена или друга дейност;
- 2. Необходимост от значителни инвестиции в технологии, машини и съоръжения,** които не са по силите на общинските бюджети. Необходим е значителен финансов ресурс за оборудване на сметосъбиращата техника със скъпи устройства, снабдяване на съдовете с датчици, идентифициращи имота, закупуване на софтуер, който да събира информация за индивидуално измереното количество отпадък за всеки имот.
- 3. При евентуално обжалване и отмяна на Наредбата за администриране на местните такси и цени** на услуги в частта за такса битови отпадъци, Общината няма да има възможност да я събира.
- 4. Повишеният размер на таксата ТБО от 2025 г.,** ще доведе до възникване на **несъбираеми вземания и неизпълнение на план-сметката и бюджета на общините,** което ще доведе до проблем с осигуряване на средства за финансиране на услугите по сметосъбиране и сметоизвозване. Ще се увеличи драстично количеството на незаконните сметища, поради липса на възможност за ефективен контрол.
- 5. Няма решение за проблеми, свързани с незаконно строителство, както и за вилните и туристически райони и обекти,** които в активния сезон се населват с повече ползватели.
- 6. Според чл. 67, ал. 13 от ЗМДТ,** обстоятелствата, които имат значение за изчисляване размера на таксата битови отпадъци по ал. 12 могат да бъдат установявани

служебно и/или чрез подаване на декларация от лицата по образец, ред и срок, определени в наредбата по чл. 9. Тази норма **влиза в сила след 01.01.2025**, което означава, че общините не могат да принудят данъчно задължените лица да подават декларации преди тази дата.

- 7. Кратък срок за въвеждане на промяната** – планираната промяна изисква координирани действия от множество институции с цел извличане на нужната информация и изготвяне на информационна система за прилагане на новия модел на такса „битови отпадъци“.

По точка 1 от дневния ред **г-жа Нели Митева** даде думата на представителите на общините от област Ловеч за споделяне на предизвикателствата, с които се сблъскват при въвеждането на новия модел за управление на отпадъците, свързани с промяната на начина на изчисляване на такса „битови отпадъци“.

**Г-н Тихомир Кукенски**, кмет на община Априлци, поздрави аудиторията и каза, че при тях таксата ще се определя на база „сърд“. В община Априлци проблемът е как да се диференцира броя съдове при различните стопански субекти. Допълни още, ако не се приеме новия начин на изчисляване, кое налага да се остане без възможност да се събира такса смет и това всъщност е пропуск в законодателството.

Нели Митева даде думата на **представител от община Летница - г-жа Ирина Проданова**, ст. експерт „Програми, проекти и екология“. Тя поздрави всички и каза, че в момента са в процес на анализи и се търси най-доброто решение за гражданите, защото се установява, че има доста несъбираеми вземания в годините назад, а сега ще се повиши таксата битови отпадъци 7-10 пъти. Основен проблем в общината е краткият срок, тъй като общинската администрация е малка и за 4 месеца няма как да се въведе нещо, което не е уредено ясно и точно. За сметосъбирането се използват контейнери тип „Бобър“ и количеството няма как да бъде приложимо.

Община Летница направи предложение промяната в начина на изчисляване размера на такса „битови отпадъци“ да бъде отложена до въвеждане на механизъм за нейното практическо осъществяване, което от своя страна ще даде възможност на общините да изберат най-добрата основа, да изготвят или променят всички необходими нормативни документи, свързани с тази промяна и да въведат необходимите информационни системи за безпроблемно и точно изчисляване на такса „битови отпадъци“.

**Г-н Страцимир Петков**, кмет на община Ловеч приветства аудиторията и каза, че най-големият проблем не е наредбата, а в това, че обществото не е готово да се премине на този начин на оценяване на сметоизвозване и начини на събиране на отпадъците, тъй като разделното сметосъбиране, което се извършва е проформа, което води до задържане на нивото на депонираните отпадъци в големи нива.

Някои от методите са неприложими, но общината има насока за комбиниран начин – за физическите лица – по броя на собствениците и ползвателите, а за юридическите – със съдове.

Кметът на община Ловеч направи предложение за изготвяне на методика, с която да се направи справедлива разликата в ТБО за физическите и тази за юридическите лица, но изготвянето ѝ за този кратък срок е невъзможно.

**Г-жа Надя Рабаджиева** – началник отдел в община Луковит, изложи трудностите пред общината, които са срещнати и в останалите общини. Липсата на реални данни за определяне броя на ползвателите беше отчетен, като важен проблем общината. Проведени са разговори с Информационно обслужване за въвеждане на алгоритъм за изчисляване на количествата и брой ползватели.

**Д-р Мадлена Бояджиева** – кмет на община Тетевен, сподели, че темата ще бъде основна и трудно осъществима, тъй като общините не са готови. Основните проблеми, пред които е поставена общината са липсата на средства за инвестиции за техника и съдове, ефективното разделно събиране на отпадъци, тъй като фирмите, не обхващат всички населени места. Друг важен момент в общината е, че сметосъбирането и сметоизвозването се осъществява от външна фирма, с която е подписан договор, който изтича след три години, което води до трудности в събирането на коректни данни.

Има работна група, която се е насочила към събирането на ТБО да бъде разделено според ползвателите: за еднофамилните жилища да са на количество, а многофамилните на брой ползватели, но и при двата имат неясноти при определянето. Повишаването на такса смет ще се увеличи между 6 и 7 пъти, което ще е непосилно за населението в общината и ще се доведе до не заплащане на ТБО.

Предложението на община Тетевен е отпускането на гратисен период за въвеждане на новия модел.

**Г-жа Нели Митева** благодари за споделените трудности от страна на Д-р Бояджиева и даде думата на **г-жа Донка Михайлова** – кмет на община Троян, която благодари на областния управител за иницирираната среща.

Тя сподели спецификата на община Троян при извършването на дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на отпадъците, чрез общинско предприятие и чрез самостоятелна фирма за сепариране и компостиране, в която собственици са община Троян и община Априлци с различно процентно съотношение. Издадена е заповед за създаване на работна група от предходната година, която работна група е подготвила необходимите за управленски решения анализи, както и разработване на плана-сметка за следващата календарна година. След направен обстоен анализ подходящ модел за определяне на ТБО в община Троян би бил по брой данъчно задължени лица, но проблем ще е реалното определяне на жителите.

**Г-жа Мария Динова** – зам. кмет на община Угърчин, сподели, че общината вече работи по определяне на новите нива на ТБО и имат създадена работна група. Проведена е среща с Информационно обслужване Ловеч. Решението на общината е определянето на ТБО да е по модела на „брой съд“. Повишаването на таксата след направените изчисления ще е от 7 до 10 пъти.

**Г-жа Михайлова** се включи, като спомена важният проблем при оползотворяващите организации. Трябва да се промени системата, по която работят тези организации за разделно събиране на отпадъци.

**Г-н Найден Найденов** – кмет на община Ябланица сподели, че проблемите в общината са идентични с тези в другите общини. Те са се насочили към такса „брой съд“. Обществото не е подготвено за новата такса битови отпадъци и без финансова помощ от държавата, общините няма да могат да се справят.

**Г-жа Митева** благодари на всички за споделените проблеми, с които се сблъскват при въвеждане на нов модел за определяне на ТБО.

**По точка 2. от дневния ред** председателстващият на Съвета даде думата на представителите от НСОРБ за информация относно предложените законодателните промени от страна на „Национално сдружение на общините в Република България“.

Екипът благодари за поканата и възможността да участват с заседанието на Областен съвет за развитие на област Ловеч. Те споделиха, че Националното сдружение на общините работи по подготовката на предложения за промени в наредбата и закона за

управление на отпадъците. Пред общините бяха представени важни насоки, положителни и отрицателни примери за процеса на избор на модел за определяне на ТБО. Също така увериха присъстващите, че са отворени към предложения за въвеждане на законови промени.

**По точка 3. от дневния ред** г-жа Митева даде думата на директора на „Информационно обслужване“ –Ловеч, **г-н Мариан Стоянов** да даде повече информация за ролята на звеното в процеса по внедряване на новия модел за управление на отпадъците.

**Г-н Стоянов** информира членовете на съвета и присъстващите, че са организирани срещи с общините. Експертите от Информационно обслужване предоставят на общините реални данни на база плащания от предишни години, след което се изчисляват какви ще са сметките с новия модел на определяне на таксите.

**Г-жа Митева** благодари на директора на Информационно обслужване Ловеч, както и на всички включили се в дискусиата по точките от дневния ред и предложи вземането на следното решение: Областен съвет за развитие на област Ловеч,

#### **РЕШИ:**

**Взетите решения от днешното заседание да бъдат изпратени до Министерски съвет, Министерство на околната среда и водите, Министерство на финансите с копие Националното сдружение на общините в Република България, за предприемане на последващи действия** по осигуряване на финансови средства за обезпечаване на процеса за въвеждане на нов модел за определяне на ТБО, промяна в начина на работа с организациите по оползотворяване на отпадъците и Законодателни промени.

**По точка 4. Разни** не постъпиха предложения.

**Г-жа Нели Митева**, каза че информация за днешното заседание /и взетите решения/ ще бъде предоставена съгласно чл. 54, ал. 3 от ППЗРР на секретаря на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район, ще бъде изпратена на медиите, на членовете на ОСР и ще бъде публикувана на интернет страницата на Областна администрация, след което пожела ползотворен ден на всички!

#### **Подпис:**

**Дора Стоянова**

*Областен управител на Област Ловеч  
и председател на ОСР*

#### **Изготвил:**

**Виолета Николова**

*Старши експерт в  
дирекция АКРРДС*