



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-214

Ловеч, 15.05.2015 г.

По повод осъществявания контрол за законосъобразност, на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, констатирах незаконосъобразност на Решение № 926, обективирано в Протокол № 56/30.04.2015 г. на Общински съвет Ловеч, получено с вх. № АК- 01-50/08.05.2015 г. в Областна администрация Ловеч.

С решение № 926/30.04.2015 г., на основание предложение с вх. № ОС-225/17.03.2015 г. от общински съветник, публикувано на 23.03.2015 г. на интернет страницата на Община Ловеч, раздел Общински съвет, съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА; становище с вх. № ОС-225/16.04.2015 г. на кмета на Община Ловеч; т. 1 от становище с вх. № ОС-299/22.04.2015 г. на постоянната комисия по общинска собственост; т. 3 от становище с вх. № ОС-300/22.04.2015 г. на постоянната комисия по икономическа-политика и евроинтеграция; т. 1 от становище с вх. № ОС-297/23.04.2015 г. на постоянната комисия по правно-нормативни въпроси; на основание чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост, с 15 гласа „за“, 4 „против“ и 7 „въздържали се“, Общински съвет - Ловеч взима решение, с което приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Ловеч.

С § 12 е изменен чл. 51 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Ловеч, както следва:

„(1) Продажбата на земя-частна общинска собственост по чл. 35, ал. 3 от ЗОС на собственик на законно построена върху нея сграда се извършва след заповед на кмета на общината, без решение на Общинския съвет. Физически и юридически лица, притежаващи собственост върху законно построена сграда, изградена върху земя, частна общинска собственост, могат да придобият право на собственост върху земята без публичен търг или публично оповестен конкурс, като подадат молба/заявление до кмета на общината.“

С § 13 е изменен чл. 53 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Ловеч, както следва:

„(1) Разпоредителни сделки на основание чл. 15, ал. 3 във връзка с ал. 5 и чл. 17, ал. 3 във връзка с ал. 5 от Закона за устройство на територията се извършват след:

1. решение на Общинския съвет и заповед на кмета на община Ловеч - когато площта на общинската част надхвърля 100 кв. м.;

2. заповед на кмета на община Ловеч - в останалите случаи;

В чл. 51 и чл. 53, ал. 1 т. 2 е дадена възможност на кмета на общината да извършва сделки на разпореждане с имоти – общинска собственост без да има прието решение на общинския съвет за извършване на разпоредителна сделка.

Измененията на чл. 51 и чл. 53, ал. 1, т. 2 от Наредбата противоречат материалния закон по следните мотиви:

Съгласно чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост /ЗОС/, разпореждането с имоти общинска собственост се извършва под общото ръководство и контрол на общинския съвет. По-подробна уредба се съдържа в разпоредбата на чл. 35, ал. 1 от ЗОС, която задължава разпореждането с имоти - общинска собственост да се извършва от кмета на общината след решение на общинския съвет.

Съгласно чл. 36, ал. 1 от ЗОС прекратяването на съсобственост между общината и физически лица се извършва след решение на общинския съвет.

От друга страна, съгласно чл. 15, ал. 3 от Закона за устройство на територията /ЗУТ/, границите на урегулираните имоти могат да се променят с план за регулация само със съгласието на собствениците им. Принципал на имотите общинска собственост е Общински съвет Ловеч, следователно граници на УПИ - общинска собственост могат да бъдат променяни само след решение на общински съвет.

Поради правилото на чл. 15, ал. 3 от Закона за нормативните актове, ако наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт. С оглед на това разпоредбата на чл. 53, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата на общината не може да се прилага и да предоставя компетентност на кмета в нарушение на закона.

Не на последно място, законът не разграничава реда, по който се извършват разпоредителни сделки с имоти – общинска собственост, въз основа на критерия площ. Ето защо текстът в чл. 53, ал. 1, т. 1 „когато площта на общинската част надхвърля 100 кв.м“ е също незаконосъобразен.

По същество става въпрос за противоречие на приета от общинския съвет разпоредба с нормативни актове от по-висока степен - ЗОС, ЗМСМА и ЗУТ, с което се цели заобикаляне на закона.

Предвид изложените съображения и на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Европейската харта за местно самоуправление

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане в Общински съвет Ловеч т.1, § 12, ал.1 и § 13, ал. 1 от Решение № 926 от 30.04.2015 г. относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет Ловеч.

Д-Р МАДЛЕНА БОЯДЖИЕВА

*Областен управител
на област Ловеч*