



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

---

### ЗАПОВЕД

№ РД-07-192

Ловеч, 08.11.2022 г.

На основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и по повод осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация констатирах незаконосъобразност на решение № 735, обективирано в Протокол № 46/27.10.2022 г. на Общински съвет Ловеч, с вх. № Към АК-01-96/1//03.11.2022 г. в Областна администрация Ловеч.

Горецитираното решение е взето по повод молба с вх. № ОС-455/26.09.2022 г. от г-н Димитър Магеранов – председател на Спортен Карате клуб – Ловеч за финансово подпомагане на състезател за участие в Европейско първенство през месец ноември 2022 г. в гр. София.

Правни основания за вземане на решението липсват изцяло. Взети са предвид становище с вх. № ОС-455-2/26.10.2022 г. от кмета на Община Ловеч, т. 6 от становище с вх. № ОС-493(1)/21.10.2022 г. на постоянната комисия по бюджет, финанси и европроекти и т. 1 от становище с вх. № ОС-495(1)/21.10.2022 г. на постоянната комисия по образование, култура, спорт, децата, младежта и НПО, където молбата за финансово подпомагане е разгледана.

На проведеното заседание, при обсъждането по т. 9 (девет) от приетия дневен ред касаеща горецитираното решение, Председателят на Общински съвет Ловеч прави предложение молбата да бъде препратена по компетентност на кмета на община Ловеч с оглед приложимия правен ред, относно отпускане на финансова помощ, който се съдържа в Правилник за функциониране на Общински проектен фонд.

След разисквания и дебати в хода на заседанието, по предложение на общински съветник, с 15 гласа „за“, 1 „против“ и 8 „въздържали се“, Общински съвет – Ловеч приема предложението проект за решение, със следния текст:

1. Общински съвет Ловеч **изразява становище в подкрепа** на искането за финансово подпомагане на състезателя на Спортен Карате клуб – Ловеч за участие в Европейско първенство и изпраща по компетентност молбата към кмета на Община Ловеч.

Препис от решението да се изпрати на кмета на Община Ловеч за сведение и изпълнение.

Към решението са приложени следните мотиви:

„Във връзка с предстоящото Европейско първенство в гр. София през месец ноември 2022 г. и участие на състезателя Габриел Стилиянов Петев, председателя на Спортен Карате клуб-Ловеч е подал молба с вх. № ОС-455/26.09.2022 г. до Общински съвет-Ловеч за отпускане на финансови средства в размер на 2 500 лв. необходими за пътни разходи по настаняване, наем на тренировъчни помещения, екипи, тренировъчни принадлежности, енергийни и хранителни добавки, възстановяващи процедури.

Решение № 735/27.10.2022 г. на Общински съвет Ловеч се явява незаконосъобразно и противоречащо на закона по следните съображения:

1. Основен принцип в административното производство е принципът на законността. Приемането на каквото и да било решение, трябва да се извършва при строгото зачитане на материалните и процесуалните разпоредби на действащото законодателство.

2. Компетентността на органа винаги се определя в съответствие с материалния закон, което е пряко следствие от разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от КРБ и от чл. 4, ал. 1 от АПК.
3. Нормите уреждащи компетентността не могат да се тълкуват разширително, поради техния изключителен характер и това е така тъй като всяка власт, включително и за вземане на определено решение, издаване на определен акт каквато всъщност е компетентността, се урежда изрично.
4. Решение № 735/27.10.2022 г. на Общински съвет Ловеч се явява незаконосъобразно и нищожно. В АПК не съществуват изрично формулирани основания за нищожност на административните актове. Съдебната практика и теория са възприели критерии, че такива са петте основания за незаконосъобразност по чл. 146 от АПК. Съобразно горното и с оглед на всеки един от възможните пороци на административните актове, съдебната теория и практиката са изградили критерии кога един порок води до нищожност и кога до унищожаемост: Всяка некомпетентност винаги е основание за нищожност на административния акт. Следва да се посочи, че по правило, нарушенията на материалния закон касаят правилността на подзаконовия нормативен административен акт, а не неговата валидност, поради което на посоченото основание нищожен е този акт, който изцяло е лишен от законова основа - т. е. не е издаден на основание на нито една правна норма.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 46 (вх. № Към АК-01-96/1/03.11.2022 г. ) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

#### **НАРЕЖДАМ:**

**ВРЪЩАМ** за ново обсъждане в Общински съвет Ловеч Решение № 735 от 27.10.2022 г. при съобразяване с мотивите на настоящата заповед.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Ловеч за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Ловеч.

**ИНЖ. СВЕТОСЛАВ СЛАВЧЕВ**

*Областен управител  
на област Ловеч*