

ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВЕЧ
ОБЛАСТЕН КООРДИНАЦИОНЕН ЦЕНТЪР

ПРОТОКОЛ

от неприсъствено заседание на Областен координационен център

декември 2021 г.

Провеждането на неприсъствено заседание на Областния координационен център (ОКЦ) към Областна администрация Ловеч, чрез писмена процедура е наложено от епидемичната обстановка в страната с цел ограничаване провеждането на масови мероприятия и разпространението на COVID-19.

Областният координационен център към Областна администрация Ловеч е назначен съгласно Заповед № РД-07-87/ 08.06.2021 г. на Областен управител на област Ловеч в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Милко Недялков – Зам. областен управител на област Ловеч

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: Еленко Начев – началник на РУО Ловеч

СЕКРЕТАР: Надя Венелинова – специалист в дирекция АКРРДС в ОА Ловеч

ЧЛЕНОВЕ:

1. Иваницка Буровска – началник на отдел „ОМДК“ в РУО Ловеч;
2. Снежанка Алексиева – директор на РД „Социално подпомагане“ Ловеч;
3. Росица Мойнова – инспектор „БППМН“ в ОД на МВР Ловеч;
4. Д-р Йордан Димитров – гл. инспектор в дирекция „Медицински дейности“, РЗИ Ловеч;
5. Румяна Ралчовска – главен експерт в ТЗ „ГРАО“ Ловеч;
6. Десислава Петровска – ст. специалист „ОСППКП“ в Община Априлци;
7. Рени Миткова – ст. експерт ОКСДПП в Община Летница;
8. Венцислав Христов – зам.- кмет на Община Ловеч;
9. Цветенка Хаджиева – зам. - кмет на Община Луковит;
10. Борис Врабевски – зам. - кмет на Община Тетевен;
11. Ани Иванова – специалист предучилищно и професионално образование в Община Троян;
12. Татяна Сирашка – секретар МКБППМН в Община Угърчин;
13. Дияна Маринова – гл. експерт „Социална политика“ в Община Ябланица;
14. Нели Митева – директор на дирекция АКРРДС в Областна администрация Ловеч.

Заседанието се проведе при следния дневен ред:

1. Информация за изпълнение на дейностите по Постановление № 100 за обхващане, включване и предотвратяване на отпадането от образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст към декември 2021 г.

Докладва: РУО-Ловеч

2. Осигуряване и контролиране на обхвата на подлежащите на задължително предучилищно и училищно образование деца и ученици към декември 2021 г.

Докладват: Общините в Област Ловеч

3. Наложени санкции по чл. 347 от Закона за предучилищното и училищното образование за периода септември - декември 2021 г.

Докладват: Общините в Област Ловеч

4. Разни.

По точка 1. Информация за изпълнение на дейностите по Постановление № 100 за обхващане, включване и предотвратяване на отпадането от образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст към декември 2021 г. от дневния ред, Регионално управление на образованието - Ловеч изчерпателно и подробно докладва за изпълнените дейности до момента. Сформирани са 22 Екипа за обхват със заповеди на началника на РУО – Ловеч, като заповедите се актуализират при промяна в състава на конкретния Екип. Екипите в зависимост от районите, които обхващат са натоварени в различна степен.

Областен координационен център (ОКЦ) осъществява контрол за изпълнението на Механизма по чл. 1, ал. 1 на областно ниво и при искане от началника на регионалното управление на образованието, оказва съдействие, като осъществява координация между институциите на територията на област Ловеч провежда срещи за подпомагане дейностите по Постановление № 100 за обхващане, включване и предотвратяване на отпадането от образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст. През септември 2021 г. е изготвен и утвърден План за действие на Областния координационен център, включващ конкретни дейности, срокове и отговорници по изпълнението на Механизма.

Осъществена е координация с другите институции за мобилизиране на Екипите за обхват за ефективни действия с цел подобряване обхвата на децата и учениците в задължителна предучилищна и училищна възраст.

Общо за област Ловеч броят на извършените обходи от началото на учебната година до декември 2021 г. е 1484 адреса. По общини е както следва: Априлци – 8, Летница – 234, Ловеч – 318, Луковит – 501, Тетевен – 110, Троян – 144, Угърчин – 27, Ябланица – 142. От тях, броят обходени адреси на приоритетните 5, 6 и 7- годишни деца за област Ловеч са 640, а по общини: Априлци – 6, Летница – 112, Ловеч – 187, Луковит – 189, Тетевен – 34, Троян – 38, Угърчин – 22, Ябланица – 52.

Броят обработени деца/ученици, които са фигурирали във филтър „В чужбина“ е актуализиран, като общият брой за област Ловеч е 660 деца, а по общини: Априлци – 10, Летница – 205, Ловеч – 113, Луковит – 156, Тетевен – 83, Троян – 39, Угърчин – 27, Ябланица – 27. Обработени протоколи за физическо посещение на адрес в ИСРМ от 15.05.2021 г. до момента за цялата област Ловеч е 1315, а по общини: Априлци – 8, Летница – 234, Ловеч – 269, Луковит – 396, Тетевен – 103, Троян – 144, Угърчин – 22, Ябланица – 139.

След обходи 138 са записаните ученици/деца в област Ловеч, а по общини както следва: Априлци – 0, Летница – 18, Ловеч – 27, Луковит – 65, Тетевен – 7, Троян – 1, Угърчин – 6, Ябланица – 14.

Обхванати деца и ученици, които са посещавали образователна институция през предходната година, но не са записани през настоящата са 21 деца, като в общините Ловеч, Троян и Ябланица има по един такъв случай, а за община Луковит 18 деца не са продължили да учат през настоящата 2021-2022 г.

Във всяко училище и детска градина на територията на област Ловеч са изградени и работят Екипи за превенция. Екипите на образователните институции осъществяват пряко взаимодействие с родителите, настойниците/попечителите или с лицата, които полагат грижи за детето, за обхващане и включване на децата и учениците в

образователната система. Прилагат се мерки за обща и допълнителна подкрепа на децата, в съответствие с държавния образователен стандарт за приобщаващо образование. Част от прилаганите мерки са:

- Постоянен мониторинг върху отсъствията и закъсненията.
- СМС или обаждания за незабавно известяване на родителите и учениците при отсъствие.
- Кариерни насоки/съвети.
- Придружаване до училище от член на общността или връстник.
- Позитивни взаимоотношения между учители и ученици.
- Позитивен училищен климат и атмосфера на приобщаване.
- Диференциран педагогически подход и индивидуализирано обучение в класната стая.
- Работа с родителите.

На учениците, допуснали голям брой отсъствия по неуважителни причини, се налагат санкции по чл. 199, ал. 1 от ЗПУО. За санкционираните ученици, с цел преодоляване на причините за допуснатите отсъствия, се прилагат редица възпитателни мерки и мерки за обща подкрепа за преодоляване на проблемното им поведение. По график, утвърден от директорите на училищата, с учениците се провеждат индивидуални консултации от училищните психолози и педагогическите съветници. Родителите биват своевременно информирани относно предприетите мерки.

Педагогическите специалисти от училищата поддържат връзка с личните лекари на ученици, допуснали голям брой отсъствия по здравословни причини, с цел информираност за общото им здравословно състояние и недопускане на представянето на фиктивни извинителни бележки. Пропуснатият учебен материал се компенсира в часовете, определени за консултации по съответните учебни предмети.

Усилията на Екипите за обхват от област Ловеч са насочени към прилагане на адекватни мерки за подпомагане достъпа до образование и предотвратяване отпадането на деца и ученици от образователната система.

С цел повишаване ефикасността и ефективността на дейността си Екипите за обхват от област Ловеч провеждат предварителен подбор на адресите/семействата за посещение. Членовете на екипите се подбират на база информираността им относно семейството или детето (например социален работник, общувал със семейството, учител, преподавал на детето в предходни класове) или на база конкретните обстоятелства и потребностите на семействата (например ресурсен учител или училищен психолог). Медиатори или членове на общността, ползващи се с доверие, също улесняват срещите между екипите за обхват и семействата.

Ръководители, експерти и членове на Екипите от общините на територията на област Ловеч работят съвместно с експерти от РУО по обобщаване и предаване на информация, планиране на конкретни действия, изготвяне на графици и др.

Представители на Дирекция „Социално подпомагане“ е включват в пряката работа на екипите по обхождане на адреси, насочване към услуги в общността, спирането на месечните помощи е обвързано с подаваната ежемесечна информация от директорите на училища в модул „Отсъствия на учениците“.

Включените служители от РУ на МВР, като членове на екипите, се отзовават при необходимост за посещение на адреси в проблемни райони. При установяването на адрес чрез справка в информационната система на МВР (например за установяване на адрес деца и ученици).

Основни проблеми пред които Екипите са изправени са заминаването на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст с родителите за чужбина, заживяване на семейни начала, бременност на непълнолетни и нежелание на родителите за предприемане на необходими действия за осигуряване на индивидуално обучение за деца с тежки увреждания.

При преместване на ученик в задължителна училищна възраст в училище на чужда държава поради липса на контакт с родителите и заминаването без да информират никого, не могат да се спазят изискванията:

- родителят не подава писмено заявление до директора на училището, в което се обучава ученикът, за издаване на удостоверение за преместване;
- родителят не представя документ, издаден от училището на чуждата държава, удостоверяващ възможността ученикът да продължи образованието си при условията на приемащото училище; в случаите, когато няма такава възможност, родителят удостоверява с декларация, че ученикът ще продължи образованието си в училище на чужда държава (няма подадена декларация).

Поради това, че липсва писмено заявление до директора на училището, документ, издаден от училището на чуждата държава, удостоверяващ възможността ученикът да продължи образованието си или декларация, че ученикът ще продължи образованието си в училище на чужда държава, директорът в срок до 5 работни дни от подаване на документите не е издал удостоверение за преместване.

По точка 2. Осигуряване и контролиране на обхвата на подлежащите на задължително предучилищно и училищно образование деца и ученици към декември 2021 г. от дневния ред, е получена информация от всички общини на територията на област Ловеч. Наблюдава се ефективно партньорство на всички заинтересовани страни по Механизма. Регулярно и навременно се обхождат необхванатите деца и ученици, като протоколите се нанасят редовно в Информационната системата.

На територията на **община Априлци** е осигурен контрол от Екипите на Общината. Към декември 2021 г. няма деца подлежащи на задължително предучилищно и училищно образование, които не са обхванати. Посетени са 6 деца, установено е, че живеят в чужбина. Всички протоколи са свалени, обработени в системата.

В **община Летница** се извършва регулярно контролиране на обхвата на подлежащите на задължително предучилищно и училищно образование деца и ученици. За посочения период Екипа за обхват е извършил 8 посещения на учениците не посещаващи учебни занятия. Установено е от събраните данни, че децата са заминали за чужбина заедно с родителите си. До декември 2021 г. са извършени 12 посещения на деца подлежащи на предучилищна подготовка. От събраните данни става ясно, че две деца посещават учебно заведение в друг град, а 10 деца се намират в чужбина.

През периода октомври-декември 2021г. усилията на Екипите от **община Ловеч** са били насочени към 5-7 годишните деца за обхват.

Общият брой на децата в системата за община Ловеч е 266. Протоколите свалени от Община Ловеч са 207. След физическо посещение на всички адреси, протоколите са обработени в системата, като има 7 новозаписани деца. Протоколите свалени от детски градини и училища са 57. След физическо посещение на всички адреси протоколите са обработени в системата. Има новозаписани 4 деца. Два протокола са свалени от детски градини в София, но не са обработени.

Подлежащи на задължително предучилищно и училищно образование деца и ученици заминали в чужбина са 215, записани 11, незаписани 11, като 4 деца не са открити на адрес, за 21 деца и ученици няма информация, един е преместен и две деца са отпаднали.

В **община Луковит** са сформирани три Екипа за обхват. Членове на Екипите за обхват извършват посещения на адрес, като за всяко посещение протоколи по образец на МОН, са попълнени и качени в ИСРМ.

След постъпване на информация от директорите на училищата на територията на общината, за ученици нередовно посещаващи учебни занятия се прилагат комплекс от мерки - посещават се техните домове, провеждат се разговори с родителите, оказва се личностна и психологическа помощ при проблеми, свързани с възпитанието,

отглеждането и обучението на децата. Община Луковит е осигурила условия за обхват на децата в детските градини. От учебната 2021-2022 г. се осъществява и задължително предучилищно образование за 4-годишните деца в детските заведения на територията на общината.

Със започване на учебната 2021-2022 г. в **община Тетевен** се извършва проследяване и координиране на дейностите на Екипите за обхват, с цел приобщаване и обхващане на децата и учениците в образователната сфера на основание на Механизма за съвместна работа на институциите по обхващане и включване в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст, които не са обхванати в образователната система, за които има риск от отпадане от училище и детска градина или са напуснали преждевременно образователната система.

В община Тетевен действат четири Екипа, чрез които са обхванати всички детски градини и училища на територията на общината. Екипите активно работят чрез междуинституционалната платформа „Посещаемо и безопасно училище“.

Предотвратяването на отпадането от образователната система е приоритет за приобщаване на децата и учениците в сферата на образованието, обект на целенасочени мерки и политики на Община Тетевен. През учебната 2021-2022 г. продължава осигуряването на обща и допълнителна подкрепа за приобщаване на децата и учениците с обучителни затруднения, СОП и хронични заболявания.

С цел привличане и задържане на учениците в училище се предприемат следните действия за осигуряване присъствието на децата в училище: изпращат се писма до родителите, посещават се по домовете децата и учениците, организират се извънкласни дейности, както в образователните институции, така и на общинско ниво.

На територията на община Тетевен няма не обхванати деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст, с изключение на тези, които пребивават с родителите си извън страната.

При направените обходи по домовете се прилагат подходи, гарантиращи изслушване и подкрепа на детето, ученика и родителите. Преодоляват се социално-емоционалните им проблеми чрез осъзнаване на причините от тяхна страна за не посещение на детската градина или училището и се прилагат добри поведенчески модели от страна на институциите на общината, с цел да се приобщават децата в образованието.

Към декември 2021 г. в условията на затруднения свързани с епидемиологичната обстановка в страната, продължават съвместните дейности на институциите ангажирани с Механизма, като работата им е съобразена с разпоредбите на Министерството на здравеопазването.

В условията на онлайн обучение е създаден ежедневен контрол от страна на класните ръководители върху посещаемостта на учениците в учебните часове и своевременно уведомяване на родителите за допуснати отсъствия и други нарушения на училищния Правилник. Осъществяват се редовни и контролирани посещения по домовете при онлайн обучението за предоставяне на материали на хартиен носител на деца в затруднено положение и деца в риск. Предоставят се също така възможности за снабдяването им с таблети, интернет и други помощни учебни материали. Посочените дейности са с постоянен характер. Установяват се причините и се набелязват мерки за приобщаване и задържане в училище на необхванатите деца.

При направените последни обходи се откроява тенденция за увеличаване броя на децата и учениците, които не продължават да учат, вследствие на заминаването им със семействата си в чужбина.

В **община Троян** към 10.12.2021 г. в Информационната система на Механизма по Постановление 100 от 2018 г. са регистрирани нула отпаднали от образователната система за учебната 2020-2021г. Подадено е едно уведомление за ученик, заминал за чужбина, без издадено удостоверение за преместване. Отпаднали преди учебната 2021-2022 г. са общо 144 деца и ученици. От тях в чужбина са 135 деца и пет отпаднали

поради преместване в други населени места. Върнати в образователната система след отпадане са две деца. В риск от отпадане са 16 ученици, 8 от които са учащи на територията на община Троян и подлежат на проследяване от Екипите за обхват. Незаписани деца и ученици към началото на учебната година няма. За обхват на 4-7 годишни са посетени 140 адреса, установено е, че от тях в чужбина са 122. Върнати в образователната система са три деца, а 15 не са открити нито по постоянен, нито по настоящ адрес и за тях няма информация от съседи. Адресите се проследяват ежемесечно.

От началото на учебната 2021-2022 г. на територията на община Троян са извършени 165 посещения на адреси от представители на училищата, детските градини и Екипите за обхват, от тях обходени адреси на деца в задължителна предучилищна възраст са 140. Осигурени са технически средства за обучение в електронна среда от разстояние. На училищно ниво са предприети мерки за осигуряване на обща и допълнителна подкрепа като допълнително обучение за учениците, които имат обучителни затруднения като са изготвени графици за провеждане на консултации по учебните предмети. Осигурени са обувки, облекло и хранителни продукти чрез дарения по различни проекти и от доброволни дарители за 120 деца в социална нужда. Осигурено е облекчение на таксите в детските градини за 4 годишните деца, подлежащи на задължителна предучилищна подготовка от януари месец 2021 г., облекчение на таксите по проект „Активно приобщаване в системата на предучилищното образование” по Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж”, както и допълнително обучение по български език за деца от уязвими групи. Също така са осигурени учебни материали, пособия, помагала по същия проект.

Всички учащи до 19 годишна възраст от населени места, в които няма училище, са обхванати в средишни и приемащи училища. Осигурена е целодневна организация на учебния ден и безплатен транспорт. Работи се за предоставяне на възможности за реализиране на различни дейности по програмата за занимания по интерес и за децата и учениците. Организирант се дейности за развитие на интересите, способностите, компетентностите и изявите в областта на науката, технологията и изкуствата.

В община Угърчин с началото на учебната година са обходени 29 адреса на деца, които подлежат на задължително предучилищно образование (5-7 годишни). Не обхванати са 6 деца, които не са открити на постоянен адрес. Работи се по установяване на местонахождението им. За 20 деца е констатирано, че се намират в чужбина, заедно със семействата си. Три деца са записани в учебни заведения в община Угърчин. От учениците попадащи в обхвата на училищното образование са обходени 8 адреса. Четири деца са записани в училище, а останалите четири са в чужбина.

В община Ябланица са сформирани два Екипа за обхват. Осъществени са посещения на адрес от членовете на екипите. Попълнени са протоколи по образец на МОН за всяко посещение. Данните са отразени в протоколи и в ИСРМ.

Част от прилаганите мерки спрямо необхванатите в образователната система деца и ученици са срещи със семействата, оказване на педагогическа и психологическа помощ по проблеми свързани с възпитанието, отглеждането и обучението на децата.

На училищно ниво са определяни мерки за оказване на обща и допълнителна подкрепа в съответствие с държавния образователен стандарт за приобщаващо образование за включените в образователната система ученици. Осъществявани са дейности за социализацията и приобщаването им към училищния живот.

Посетени са 52 адреса на деца. Всички протоколи са свалени, обработени и качени в системата. Четиринадесет деца са върнати в образователната система. Община Ябланица е осигурила условия за обхват на децата в детските градини и групите за предучилищно образование.

При направените последни обходи на територията на област Ловеч, се откроява тенденция за увеличаване броя на децата и учениците, които не продължават да учат, вследствие на заминаването им със семействата си в чужбина.

По точка 3. Наложени санкции по чл. 347 от Закона за предучилищното и училищното образование за периода септември - декември 2021г. от дневния ред, е получена информация от всички общини на територията на област Ловеч. За периода септември-декември 2021 г. не са налагани санкции по чл. 347 от Закона за предучилищното и училищното образование. В община Троян е наложена мярка „Засилени родителски грижи” на 1 ученик, чл. 13, ал. т.4 от ЗБППМН. На четирима ученика е наложена мярка “Предупреждение“ по чл. 13, ал.1 т.1 от ЗБППМН и двама са поставени под възпитателен надзор от определен обществен възпитател на основание чл. 13, ал.1 т.5 от ЗБППМН.

Относно разпоредбите на чл. 347 от Закона за предучилищното и училищното образование за издаване на АУАН и връчване на наказателно постановление РУО - Ловеч отбелязва, че се прилага от общините, с малки изключения, но се отчита много нисък процент на събираемост. Невъзможността да бъдат събрани дължимите по наказателните постановления, суми създава у някои от родителите чувство за безнаказаност и влиянието на мярката е минимално.

По точка 4. Разни от дневния ред, община Троян идентифицира като предизвикателства осигуряване на допълнителни мерки за безопасността на членовете на Екипите за обхват съобразно противоепидемичната обстановка, справянето с амортизираната техника по платформата „Посещаемо и безопасно училище” и излизане на голям брой от членовете на Екипите за обхват. Експертите от община Троян предлагат да се организират обучения за работа с Информационната система на новите членове на екипи и също така в ИСРМ да се създаде бутон „Върнат в образователната система” за по - добро проследяване на случаите.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Областния координационен център заседанията могат да бъдат провеждани неприсъствено чрез писмена процедура. Съгласно същия член ал. 2 при провеждане на неприсъствено заседание, председателят изпраща чрез официална кореспонденция и/или по електронен път до членовете на ОКЦ необходимите материали във връзка със заседанието. Всеки член трябва да представи писмено становище (чрез официална кореспонденция и/или по електронен път) по процедурата в рамките на 3 работни дни от датата на изпращане на материалите. При липса на писмен отговор от страна на член на ОКЦ се приема, че той одобрява проекта на решение без бележки.

На основание Правилника за организацията и дейността на ОКЦ се приема, че неприсъственото заседание е проведено успешно.

Милко Недялков

*Зам. областен управител на област Ловеч и
Председател на Областен координационен
център*

Протоколирал:

Надя Венелинова

Специалист в дирекция АКРРДС