

ПРОТОКОЛ

**от заседание на Регионален консултативен съвет по опазване на горите,
дивеча и рибата, проведено чрез неприсъствена писмена процедура -
м. август 2022 г.**

На основание чл. 6 и чл. 7, ал. 1, както и във връзка чл. 9, ал. 1 и ал. 2 от Правилника за дейността на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата на територията на област Ловеч през месец август 2022 г. се проведе заседание на Регионалния съвет.

Състава на Съвета е актуализиран със Заповед № РД-07-120/16.08.2022 г. на Областен управител на област Ловеч и има следния състав:

Председател: инж. Светослав Славчев - областен управител на област Ловеч

Зам. председател: инж. Петър Петров – и. д. директор на „Регионална дирекция по горите“ - Ловеч

Секретар: инж. Румяна Велчева - гл. експерт „Опазване на горските територии“ към „Регионална дирекция по горите“ - Ловеч

Членове на съвета са:

1. инж. Младен Миков - директор на ТП „ДГС Ловеч“
2. инж. Искрен Савчев - директор на ТП „ДГС Лесидрен“
3. инж. Добромир Нейков - директор на ТП „ДЛС Русалка-Априлци“
4. инж. Димитър Шишков - директор на ТП „ДГС Черни Осъм“
5. инж. Милко Станчев - директор на ТП „ДГС Троян“
6. инж. Дочо Дочев - директор на ТП „ДГС - Тетевен“
7. инж. Марин Багаров - директор на ТП „ДГС Борима“
8. Валентин Вълков - административен ръководител на Окръжна прокуратура Ловеч
9. инсп. Николай Стоянов - служител в сектор "Противодействие на икономическата престъпност" в ОД МВР - Ловеч
10. комисар Владимир Кацарски - директор на РДПБЗН - Ловеч
11. Валентин Вълков - директор офис ТД на НАП гр. В. Търново - офис Ловеч
12. Дияна Рускова - директор на ОД "Земеделие" – Ловеч
13. инж. Деница Христова - гл. експерт в направление „Биологично разнообразие, защитени територии и зони“ в дирекция КПД при РИОСВ Плевен
14. Пенка Николова - директор на дирекция "Инспекция по труда" - Ловеч
15. Инж. Дико Йорданов - ръководител и специалист по ловно стопанство към Сдружение „Ловно-рибарско дружество“ - Ловеч
16. Кирил Гергов - н-к сектор „Рибарство и контрол“ към ИАРА - Плевен
17. Милко Минков - инспектор в ОО "Автомобилна администрация" - Ловеч
18. инж. Николай Начев – вр. и. д. началник на РДНСК - Ловеч
19. Тихомир Кукуленски - кмет на община Априлци
20. Красимир Джонев - кмет на община Летница
21. Корнелия Маринова - кмет на община Ловеч
22. Иван Грънчаров - кмет на община Луковит
23. Мадлена Бояджиева - кмет на община Тетевен
24. Донка Михайлова - кмет на община Троян
25. Станимир Петков - кмет на община Угърчин
26. Найден Найденов - кмет на община Ябланица
27. Нели Митева - директор на дирекция АКРРДС при ОА Ловеч
28. Петя Пенчева – младши експерт в дирекция АКРРДС при ОА Ловеч

Неприсъственото заседание се проведе при следния дневен ред:

1. Доклад за дейността на Регионална дирекция по горите Ловеч, относно опазването на горите, дивеча и рибата.
Докладва: РДГ Ловеч
2. Доклад за дейността по упражняването на контрол на опазването на рибата.
Докладва: ИАРА „Рибарство и контрол – Сектор Плевен“
3. Разни.

По точките от дневния ред на заседанието с писмо с изх. № РД-03-79(5)/27.07.2022 г. е изисквана информация от компетентните институции – РДГ Ловеч и ИАРА Плевен. Изисканата информация е получена.

По точка 1 от дневния ред РДГ Ловеч изпраща Доклад за дейността по контрола и опазване на горските територии от Област Ловеч, в териториалния обхват на РДГ Ловеч за периода м. юни - м. юли 2022 г., съдържащ следната информация:

Дейността по контрола на РДГ Ловеч е организирана, като за териториите в област Ловеч са определени шест района: ДГС - Ловеч - 1 район; община Троян /в т.ч. ДГС - Троян, ДГС Борима и ДГС Черни Осъм/ и ДЛС Априлци - 1 район; ДГС - Лесидрен - 2 района /община Угърчин и община Луковит/; ДГС - Тетевен - 2 района.

Щатният състав на горските инспектори (ГИ) за област Ловеч е 15 бр.

Броят и разпределението са с различна тежест на отделните по вид проверки, извършвани от отделните екипи от горските инспектори при РДГ Ловеч, което се обуславя от спецификата на нарушенията в отделните райони, от концентрацията на горските масиви и регистрираните обекти по чл. 206 от ЗГ, а в отделни периоди от годината от акцентите на възложените задачи с разпореждане на ИАГ.

Ефективно през м. юни са работили всичките 6 екипа, като след напускането на един горски инспектор през м. май и ползването на продължителен отпуск по болест от един главен горски инспектор, включен в състава на екип с р-н ГСУ Тетевен, останалите 3-ма горски инспектори са работили като един екип с общ район - община Тетевен.

Сравнителен анализ на резултатите от дейността по контрола на екипите ГИ при РДГ Ловеч за периодите 1-15 юни 2022 г. и 1-15 юли 2022 г.

Това са най-удачно съпоставимите периоди, тъй като през м. юли повече служители ползват платен отпуск и това намалява броя на проверките, извършвани през месеца.

СРАВНИТЕЛНА ТАБЛИЦА ЗА ПРОВЕРКИТЕ ПО ЕКИПИ
за периода от 1-15 юни 2022 г. и 1-15 юли 2022 г.

		екипи горски инспектори	Обект и 206 ЗГ	Обекти за добив д-сина	Превозни средства	Ловци	Риболовци	Други физически лица	Общо проверки	Съставни актове	Отработени дни
			брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой
1	юни	екип Троян	3	14	110		5	37	169		19
	юли		21	23	54		4	27	129	2	18
2	юни	екип Угърчин	1	33	118		2	34	188		26
	юли		3	35	52		5	49	144	2	22
3	юни	екип Ловеч	9	9	34		6	6	64		25
	юли		9	20	21			49	99		27

4	юни	екип Луковит	4	1	24			27	56	2	24
	юли		5	1	9			12	27		12
5	юни	екип Тетевен	7	5	29			25	66		33
	юли		8	11	10			12	41	1	31
ОБЩО за 1-15 юни			24	62	315		13	129	543	2	127
ОБЩО за 1-15 юли			46	90	146		9	149	440	5	110
Разлика – , +			+22	+28	-169		-4	+20	-103	+3	-17

Общо сравнени резултатите за извършените проверки за двата периода на месеците юни и юли 2022 г. показват намаление на общия брой проверки – с 220 бр., т.е. с 18 % намаление. При сравняване броя на отделните видове проверки се вижда, че броят на проверките в обекти по чл. 206 от ЗГ е увеличен с 92 %, проверките в сечища са повече с 45 % и проверките на физически лица са повече с 16 %. Чувствително по-малко са проверките на превозни средства със 169 бр., т.е. 54 % намаление. Проверките на риболовци са 31 % по-малко. Ефективното време за извършване на проверка на сечища е много повече, отколкото за проверка на МПС. По тази причина обикновено при увеличаване проверките в сечища значително намаляват проверките на МПС.

От друга страна увеличението на броя на съставените актове намалява броя на общо извършените проверки. Съставянето на актовете отнема оперативно време, в което не се извършват проверки. Затова екипите, които имат повече актове, съответно имат по-малко проверки.

Ползването на отпуски също влияе на общия брой проверки, и както се вижда от данните в таблицата разликата е 17 дни, което за периода означава работа с един екип по-малко.

Кои са екипите от ГИ на РДГ Ловеч, които обикновено извършват по-малък брой проверки през месеца? – това са екип Луковит и екип Тетевен. В същото време екип Луковит съставя най-много актове и нивото на компетентност при извършването от тях проверки е над средното. При съпоставяне на двата периода по отношение на броя съставени актове, в резултата няма значителна разлика - 2 акта през периода юни и 5 – през периода юли.

По-комплексен е въпросът с останалия сборен екип за район Тетевен. Горските инспектори са с най-ниски заплати /на ръба на минималната заплата/. За съжаление нямат достатъчно добро ниво на компетентност и това намалява ефективността на тяхната работа.

Повечето екипи запазват относителния брой на проверките си в съпоставяните периоди. Увеличение се наблюдава за екип с райони ДГС Ловеч /от 64 бр. на 99 бр/. За екип Ловеч това увеличение е с превес на проверки на сечища и физически лица.

ТАБЛИЦА ЗА ПРОВЕРКИТЕ ПО ЕКИПИ
за периода от 01.06.22 г. до 30.06.22 г.

	екип ГИ	Обект и 206 ЗГ	Обекти за добив д-сина	Превозни средства	Ловци	Риболовци	Други физически лица	Общо проверки	Съставени актове	Ограбогени дни	Среден бр. проверки дневно
		брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой
1	екип Троян	40	29	184		24	22	299	3	41	7,3
2	екип Угърчин	3	85	187	2	3	76	356	3	46	7,7
3	екип Ловеч	12	30	55		11	53	161	1	51	3,2
4	екип Луковит	6	2	67			61	136	1	51	2,7
5	екип Тетевен	15	12	67			20	114		70	1,6
ОБЩО за юни 2022 г.		76	158	560	2	38	232	1066	8	259	4.5

Общо за юни 2021 г.	97	226	374	2	21	264	984	16		
разлика	-21	-68	+186		+17	-32	+82	-8		
За I-во шестмес. на 2022 г.	568	815	3 027	212	111	1 444	6 177	94		
За I-во шестмес. на 2021 г.	773	978	1 567	151	144	1 103	4 716	112		
Разлика	-205	-163	+ 1 460	+61	-33	+341	+1 461	-18		

Общо сравнени резултатите за извършените проверки през юни на 2021 г. и проверките през този период на 2022 г. показват значително увеличение – с 320 бр. /с 23 %/. При сравняване броя на отделните видове проверки се вижда, че броят на проверките в обекти по чл. 206 от ЗГ е приблизително еднакъв, проверките в сечища са по-малко с 35% /99 бр./ за сметка на повече проверки на превозни средства с 340 бр. /увеличение с 62 %/. Проверките на риболовци и други физически лица са увеличени с 25 и с 15 %. Увеличението на проверките на превозни средства се дължи донякъде на ежедневните дежурства в обект по чл. 206 по ЗГ на фирма „Велде – България” АД, възложени от ИАГ, като обект с оборот над 20 хил. куб. метра дървесина през 2021 г., които се изпълняваха до средата на месеца.

Общия брой на проверките спрямо предходния м. май е леко увеличен през м. юни /с 55 бр./, но като цяло отделните проверки са в един диапазон. По-чувствителни разлики като увеличение по екипи се наблюдават при екип Ловеч – с 61 бр. При сборен екип Тетевен има намаление, което се дължи на ползване на отпуск по болест през по-голямата част от месеца на единия от горските инспектори в екипите.

Дневният брой проверки през месеца, както и разликата в общия брой проверки по горски екипи се дължи преди всичко на спецификата на районите, в които работят.

Запазва се тенденцията - в планинските райони с по-голяма концентрация на дърводобивни обекти и обекти по чл. 206 от ЗГ /като община Троян/ проверките да са значително повече от броя на проверките в равнинните райони - Луковит.

За района на община Троян проверките обикновено са повече на брой, но през последните месеци броят на проверките е леко намален поради причината, че единият горски инспектор е натоварен приоритетно с проверки на горскостопански програми, изработени за имоти в района на община Троян и община Априлци, тъй като експертът отговарящ за програмите в района на община Троян и община Априлци се пенсионира в края на 2021 г. и все още не е разрешен конкурс за назначаване на нов експерт.

В РДГ Ловеч има недостиг на специалисти с висше образование. В края на 2021 г. се пенсионираха 2 бр. инженери, в началото на 2022 г. напусна още един експерт, тези специалисти бяха ангажирани предимно с проверка на горскостопански програми. Настоящата ситуация силно намалява оперативните възможности на екипа ГИ, отговарящ за район общ. Троян и общ. Априлци.

В равнинните райони, поради голяма разпръснатост на горските територии и ниска лесистост - като район Луковит, проверките са значително по-малко на брой, в същото време в тези райони се съставят по голям брой актове по ЗГ и ЗЛОД. Тук най-честите нарушения са транспортиране на незаконно отсечена дървесина с конски каруци и бусове. В равнинните райони има селища с компактно ромско население, където безработицата е висок процент и населението се препитава, чрез продажба на незаконно добита дървесина.

Проблеми при осъществяване на дейността по контрола

Обемът на работата на експертите и горските инспектори в РДГ Ловеч с всеки ден става все по-компресиран, а заплатите си остават ниски.

Размерът на заплатите е значително по-нисък спрямо нивото на заплащане в горските стопанства и този факт не позволява привличането на нови кадри, в същото време изискването за работа в РДГ е с по-високо ниво компетентност и експертно организационни качества. Това обстоятелство поставя специалистите в РДГ Ловеч в неблагоприятно положение. През последните 10 години специалистите в РДГ Ловеч са придобили високо ниво на компетентност в сферата на тяхната дейност по прилагане на Закона за горите и достигнатото ниво на заплащане не съответства на нивото на тяхната компетентност. Непрекъснато се губят горски инспектори, които при възможност напускат и отиват на работа в ДГС-та, където заплата на начинаещ лесовъд със средно образование е по-висока от тази на експерт с дългогодишен опит в РДГ Ловеч, при това се получава и допълнително възнаграждение за прослужено време и по-висок % облаги от СБКО. РДГ Ловеч не разполага с възможности за финансови стимули, а в същото време работата изисква непрекъснато повишаване нивото на компетентност.

По точка 2 от дневния ред ИАРА Плевен изпраща Доклад за дейността по упражняването на контрол на опазването на рибата, в който е описано следното:

Териториално звено на ИАРА гр. Ловеч контролира риболовните уреди и други технически средства за извършването на риболов, както и обектите за търговия с риба и рибни продукти (борси, тържища, магазини, складове и др.) на територията на област Ловеч. Заедно със звеното в гр. Плевен формират сектор „Рибарство и контрол“ Плевен.

За периода 01.01.2022 г. – 31.07.2022 г. са извършени общо 255 *бр. проверки* и са съставени съответно 234 *бр. констативни протоколи* и доклади от проверките, от които:

- 207 бр. за любителски риболов;
- 22 бр. проверки на търговската мрежа за продажба на риба;
- 5 бр. проверки на аквакултурни стопанства;
- 21 бр. проверки по молба и сигнали на граждани.

Съставени са 39 бр. актове за установяване на административни нарушения и са издадени 30 бр. наказателни постановления по Закона за рибарството и аквакултурите. Иззети са в полза на държавата 48 бр. риболовни уреди: въдици, мрежи, малоразмерни мрежени уреди и др.

В началото на 2022 г. е извършено зарибяване на територията на област Ловеч от сдружения с нестопанска цел и горски стопанства, които издават билети за любителски риболов на следните водоеми: язовир „Кантон – 5“ с. Славяни и реките „Черни Вит“, „Васильовска“, „Дебелщица“, „Стара Рибарица“, „Горуново“ и „Брязовска“.

От началото на годината до 31.07.2022 г. са издадени 4 689 *бр. билети за любителски риболов за област Ловеч*.

Звеното по „Рибарство и контрол“ Ловеч е в отлични институционални взаимодействия с институциите МВР, РДГ, БАБХ, сдружения с нестопанска цел и др., има сключени договори за взаимодействие с институциите, което дава възможност за съвместни проверки, като за посочения период са извършени 6 бр. такива.

Няма постъпили сигнали и жалби срещу служители на ИАРА Ловеч, уличаващи ги в корупция.

По точка 3 Разни, няма постъпили предложения.

С писмо с наш изх. № РД-03-79(8)/02.08.2022 г. са изпратени материалите по дневния ред на неприсъственото заседание до всички членове на РКС за предоставяне на становища по тях.

Писмо с изразено становище, без забележки е получено от Сдружение „Ловно-рибарско дружество“ Ловеч.

Съгласно чл. 9, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата заседанията на съвета могат да бъдат провеждани неприсъствено чрез писмена процедура.

Съгласно същия член ал. 2 при провеждане на неприсъствено заседание, председателят изпраща чрез официална кореспонденция и/или по електронен път до членовете на РКС необходимите материали във връзка със заседанието. Всеки член трябва да представи писмено становище (чрез официална кореспонденция и/или по електронен път) по процедурата в рамките на 3 работни дни от датата на изпращане на материалите. При липса на писмен отговор от страна на член на РКС се приема, че той одобрява проекта на решение без бележки.

На основание Правилника за организацията и дейността на РКС се приема, че неприсъственото заседание е проведено успешно.

Инж. Светослав Славчев

*Областен управител на област Ловеч и
Председател на
Регионалния консултативен съвет
по опазване на горите,
дивеча и рибата*

Изготвил:

Петя Пенчева
Мл. експерт в дирекция АКРРДС