



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-4

Ловеч, 12.01.2024 год.

С вх. № Към АК-01-6/05.01.2024 г. в Областна администрация Ловеч е получен протокол № 3 от редовно заседание на Общински съвет Ябланица проведено на 21.12.2023 г., а с вх. № към АК-01-6(1)/09.01.2024 г. е и получено становище по оспорване на решение № 12 от Найден Пеев Найденов – кмет на община Ябланица. При осъществения контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА) констатирах незаконосъобразност на Решение № 12 на Общински съвет Ябланица прието с гласуване, както следва: 7 „за“, 5 „против“ и 1 „въздържали се“, от общо 13 общински съветника в Общински съвет Ябланица.

Решението е относно одобряване на общата численост и структурата на Общинска администрация Ябланица и е прието на основание чл. 21, ал. 1, т. 2 и ал. 2, чл. 15. чл. 39, ал. 1 и чл. 46а, ал. 1 и ал. 4 от Закона за местното самоуправление, във връзка с чл. 14 от Закона за административно-териториалното устройство на РБългария, чл. 9, ал. 1, т. 2 и чл. 124, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация, Решение № 154/25.02.2021 г. и Решение № 537/05.09.2023г. на Общински съвет Ябланица.

Решението е прието по предложение с вх. № 09-305/17.11.2023 г. на кмета на община Ябланица за одобряване на структурата и общата численост на Общинска администрация - Ябланица, като включва промяна в числеността на кметовете на кметства и кметски наместници на основание чл. 14 от ЗАТУ. Предложената промяна, кметът на общината мотивира с изменение на броя кметове на кметства в общината - от трима на шестима, както и в броя на кметски наместници от петима на двама.

На проведеното заседание на 21.12.2023 г. Общинският съвет разглежда представеното от кмета на Община Ябланица предложение за одобряване на общата численост и структура на Общинска администрация Ябланица, но го отхвърля и не го приема във вида предложен от кмета. След повторно гласуване по предложение на председателя на общински съвет се приема решение по направено последващо предложение, с което е направено **изменение на представената структура** на администрацията и е посочено, че броят на заместник – кметове (на Община Ябланица) ще бъде увеличен от един на двама. Допълнителна и съществена промяна в приетата структурата на администрацията е откриването на длъжност „Технически сътрудник“ в село Орешене, Община Ябланица, както и допълнение в решението, с което Общинският съвет прехвърля три щатни бройки от отдел „Спорт за всички“ в отдел „Местни дейности“ в Община Ябланица.

В мотивите си за приемане на изменение на представеното от кмета на Община Ябланица **предложение за промяна**, Общински съвет Ябланица се аргументира съобразно представено становище на Постоянна комисия „Бюджет и финанси, общинска собственост, оперативни програми и партньорски иновации, трудова заетост, търговия и услуги“ в Общински съвет Ябланица. В становището на постоянната комисия са

направени идентични предложения на тези, които са приети като изменения в решение № 12.

При описаната фактическа обстановка, считам, че решение № 12/21.12.2023 г. е издадено при съществено нарушение на административно-производствените правила, в нарушение на материално правните разпоредби и в несъответствие с целта на закона.

В чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА е регламентирано, че общинският съвет одобрява общата численост и структурата на общинската администрация в общината. Това обаче става по предложение на кмета на общината. Цитираната разпоредба на ЗМСМА е императивна. Това означава, че съветът може да осъществи това свое законово регламентирано правомощие само и единствено по предложение на кмета на общината. Кметът на Община Ябланица безспорно не е направил предложението, което е прието. Решение № 12 е прието по предложение и съобразно становището на Постоянна комисия „Бюджет и финанси, общинска собственост, оперативни програми и партньорски иновации, трудова заетост, търговия и услуги" в Общински съвет Ябланица, като това е направено в нарушение на изискването на чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА.

Кметът на общината е орган на изпълнителната власт в общината съгласно чл. 38, ал.1 от ЗМСМА. Той ръководи цялата изпълнителна дейност на общината според чл. 44, ал.1, т.1 от ЗМСМА, а по силата на т. 3 назначава и освобождава от длъжност заместник-кметовете на общината. Въпросите относно общата численост и структурата на общинската администрация са в правомощията на кмета на общината. Именно затова е предвидено по закон предложението относно общата численост и структурата на общинската администрация да се прави **само от кмета на общината**.

С приемането на решение № 12, Общински съвет Ябланица е излязъл извън нормативно установената си компетентност, изземвайки правомощията на кмета на общината.

Предвид горепосоченото считам, че решение № 12 е прието при липса на материална компетентност на Общински съвет Ябланица и следва да бъде обявено за нищожно.

Предвид изложените съображения и на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане в Общински съвет Ябланица Решение № 12/21.12.2023 г. при съобразяване с мотивите на настоящата заповед.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Ябланица за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на кмета на Община Ябланица.

ВИКТОР СТОЙЧЕВ

*Областен управител
на област Ловеч*