



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-78

Ловеч, 05.05.2022 г.

На основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и по повод осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация констатирах незаконосъобразност на Решение № 608 обективизирано в Протокол № 36/21.04.2022 г. на Общински съвет Ловеч, с вх. № Към АК-01-32(1)/28.04.2022 г. в Областна администрация Ловеч.

На основание чл. 52, ал. 1, чл. 21, ал. 1, т. 6 във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА; чл. 94, ал. 2 и ал. 3 и чл. 39 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2021 г., ПМС № 408/23.12.2020 година за изпълнение на ЗДБРБ за 2021 г. и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, с 19 гласа „за“, 6 „против“ и 6 „въздържали се“, Общински съвет Ловеч е приел:

1. Приема бюджета на Община Ловеч за 2022 г., както следва:

1.1. По приходите в размер на 56 580 000 лв., в това число:

1.1.1. Приходи за делегирани от държавата дейности в размер на 36

064 009 лв. разпределен съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ № 1, в това число:

1.1.1.1. Обща субсидия за делегираните от държавата дейности в размер на 32 418 069 лв.;

1.1.1.2. Преходен остатък от 2021 г. в размер на 3 153 164 лв.;

1.1.1.3. Трансфери между бюджети и трансфери между бюджети и сметки за средствата от ЕС в размер на 417 827 лв.;

1.1.1.4. Временни безлихвени заеми в размер на 74 799 лв.;

1.1.1.5. Друго финансиране 150 лв.

1.1.2. Приходи за местни дейности в размер на 20 515 991 лв., в това число:

1.1.2.1. Данъчни приходи в размер на 3 696 000 лв.;

1.1.2.2. Неданъчни приходи в размер на 8 260 734 лв.;

1.1.2.3. Обща изравнителна субсидия в размер на 3 437 800 лв.;

1.1.2.4. Целева субсидия за капиталови разходи за местни дейности в размер на 2 222 700 лв.;

1.1.2.5. За зимно поддържане и снегочистване на общински пътища 373 000 лв.;

1.1.2.6. Отчисления по закона за управление на отпадъците - /-/ 1 268 113 лв.;

1.1.2.7. Временни безлихвени заеми между бюджетни сметки - 1 075 637 лв.;

1.1.2.8. Преходен остатък от 2021 г. в размер на 2 804 793 лв.;

1.1.2.9. Предоставени трансфери - /-/ 81 600 лв.;

1.1.2.10. Получени дългосрочни заеми от банки в страната - 332 500 лв.;

1.1.2.11. Погасяване на заеми от чужбина и страната - /-/ 337 460 лв.;

1.2. По разходите в размер на 56 580 000 лв., разпределени по функции, групи, дейности и параграфи, съгласно ПРИЛОЖЕНИЯ с номера от 2 до 13;

1.2.1. За делегирани държавни дейности в размер на 36 064 009 лв.;

1.2.2. Дофинансиране от местни приходи 1 291 475 лв.;

- 1.2.3. За местни дейности в размер на 19 224 516 лв.;
2. Приема поименния списък на капиталовите разходи за 2022 г. и поименния списък за трансформиране на целева субсидия за капиталови разходи в трансфер за извършване на неотложни текущи ремонти на улична мрежа както следва:
 - 2.1. Поименният списък на капиталовите разходи за 2022 г. - 87 746 909 лв., по обекти и източници на финансиране, съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ № 14;
 - 2.2. Поименният списък за трансформиране на целева субсидия за капиталови разходи в трансфер за извършване на неотложни текущи ремонти на улична мрежа - 560 412 лв., съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ № 15.
3. Приема следните лимити:
 - 3.1. Социално-битови в размер на 3 % от начислените трудови възнаграждения;
 - 3.2. Представителни разходи на кмета на община Ловеч в размер на 10 000 лв.;
 - 3.3. Представителни разходи на Общински съвет Ловеч в размер до 8 000 лв.
4. Определя разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на община Ловеч, съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ № 16.
5. Утвърждава разпределението на преходния остатък от 2021 г. по функции, съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ № 17.
6. Утвърждава списък на длъжностните лица, които имат право на транспортни разноски /70% от общата сума/ от местоживеенето до местоработата и обратно, съгласно чл. 35 от ПМС № 31/22.03.2022 г. ПРИЛОЖЕНИЕ № 18 и ПРИЛОЖЕНИЕ № 19.
7. Одобрява индикативен годишен разчет на сметките за средства от Европейския съюз съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ № 20.
8. Одобрява актуализирана бюджетна прогноза за местните дейности с показатели за 2022 г. и прогнозни показатели за периода 2023 г., 2024 г. и 2025 г., по приходите, помощите, даренията, бюджетните взаимоотношения и финансирането, съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ № 21.
9. Определя максимален размер на поети ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2022 г., в размер на 23 700 000 лв.
10. Определя размера на просрочените задължения, от 2021 г., които ще бъдат разплатени от бюджета от 2022 г. - 0/нула/лв.
11. Определя размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през 2022 г. в размер на 453 555 лв.
12. Оправомощава кмета на общината да извършва компенсирани промени:
 - 12.1. В частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;
 - 12.2. В частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите;
 - 12.3. В разходната част на бюджета за сметка на резерва за непредвидени и/или неотложни разходи.
13. Възлага на кмета:
 - 13.1. Да определи бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен;
 - 13.2. Да организира разпределението на бюджета по тримесечия и да утвърди разпределението;
 - 13.3. Да информира общинския съвет в случай на отклонение на средния темп на нарастване на разходите за местни дейности и да предлага конкретни мерки за трайно увеличаване на бюджетните приходи и/или трайно намаляване на бюджетните разходи;
 - 13.4. Да включва информацията по чл. 125, ал. 4 от ЗПФ в тримесечните отчети и обяснителните записки към тях.
14. Упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни

средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет.

15. Приема за сведение Протокола от публичното обсъждане на бюджета, съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ № 22.

Горесцитираното решение е издадено в противоречие с материалния закон и целта на закона по следните мотиви:

Решение № 608/21.04.2022 г. не е съобразено с изискванията на чл. 94, ал. 3, т. 1 от Закона за публичните финанси, тъй като в него не са одобрени максималният размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; като ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения. Не са изпълнени и изискванията на чл. 94, ал. 3, т. 5 от Закона за публичните финанси, тъй като не са одобрени лимитът за поемане на нов общински дълг, максималният размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година.

Решението е прието при нарушение на процесуалния закон. В представения протокол – изх. № ОС-194/28.04.2022 г. стр. 21, при гласуване на т. 9 от решението, с която се определя максимален размер на дълг - от 9.1. до 9.4, председателят обявява: „За - 16, против - 9, въздържали се - 6. Не се приема.“ Общинският съветник г-жа Ирина Митева моли за прегласуване (чл. 85, ал. 9 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ловеч /ПОДОС/ - „Предложение за прегласуване се прави веднага след обявяване на резултатите от гласуването. Когато начинът на гласуване или резултатът от него бъдат оспорени, председателят разпорежда да бъде прегласуван проектът за решение. Резултатът, установен при повторното гласуване е окончателен“.). При уваженото искане за прегласуване резултатът е: „За - 16, против - 10, въздържали се – 5. Не се приема.“ В този случай председателят следва да пристъпи към гласуване на предложението за отхвърляне или предложението за отлагане на следващото заседание или предложението за заместване, каквото повелява чл. 85, ал. 1 от ПОДОС.

2. С Решение № 621/03.05.2022 г., на основание чл. 52, ал. 1, чл. 21, ал. 1, т. 6 във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА; чл. 94, ал. 2 и ал. 3 и чл. 39 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2021 г., ПМС № 408/23.12.2020 година за изпълнение на ЗДБРБ за 2021 г. и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, обективизирано в Протокол №37/03.05.2022 г., вх. № АК-01-38(2)/04.05.2022 г., Общински съвет Ловеч приема **допълнение** на решение № 608/21.04.2022 г. на Общински съвет Ловеч. Решението е прието с 18 гласа „за“, 7 „против“ и 4 „въздържали се“.

Мотивите за приемане на горното решение са следните:

„На заседание на Общински съвет на 21.04.2022 г., Общински съвет Ловеч е приел Бюджет, капиталови разходи на Община Ловеч за 2022 г. и актуализирана тригодишна бюджетна прогноза за местни дейности 2022-2024 година, като след гласуване на всяка една от точките в проекта за решение на бюджета на Община Ловеч за 2022 г. с вх. № ОС-146/01.04.2022 г., **не бе приета точка 9** от проекта за решение, а именно:

„9. Определя максимален размер на дълга, както следва:

9.1. Максимален размер на новия общински дълг през 2022 г. до 6 950 787 лв.

9.2. Одобрява максимален размер на общинските гаранции, които може да бъдат издадени през 2022 г. в размер на 716 411 лв.

9.3. Максимален размер на дълга към 31.12.2022 г. - 2 683 194 лв.

9.4. Одобрява намерения за поемане нов дългосрочен общински дълг в размер на 350 000 лв.“

Съгласно Закона за публичните финанси чл. 39 и във връзка с чл. 94, ал. 3, т. 5 от същия с решението за бюджета за съответната година, Общинският съвет одобрява и лимита за поемане на нов дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година.“

Ето защо Общински съвет Ловеч:

„1. Допълва Решение № 608/21.04.2022 г. на Общински съвет-Ловеч с **нова** точка 16, както следва:

„16. Определя максимален размер на дълга, както следва:

16.1. Максимален размер на новия общински дълг през 2022 г. до 6 950 787 лв.

16.2. Одобрява максимален размер на общинските гаранции, които може да бъдат издадени през 2022 г. в размер на 716 411 лв.

16.3. Максимален размер на дълга към 31.12.2022 г. - 2 683 194 лв.

16.4. Одобрява намерения за поемане нов дългосрочен общински дълг в размер на 350 000 лв.“.

Всички останали точки от Решението остават непроменени.

По същество с решение № 621/03.04.2022 г., административният орган не допълва решение № 608/21.04.2022 г., а „прегласува“ неприетата с гласуване и прегласуване т. 9 от решение № 608/21.04.2022 г., като я преномерираща на т. 16.

От друга страна, с решение № 621/03.05.2022 г. се одобрява максимален размер на новия общински дълг през 2022 г. до 6 950 787 лв. Не е одобрен максимален размер на общинския дълг, както изисква чл. 94, ал. 3, т. 5 от ЗПФ, а само на новия такъв, като не е ясно и как е определен този размер.

Законът изрично предвижда, че с приемане на бюджета общинският съвет следва да се произнесе и по изчерпателно изброените в чл. 94, ал. 3 въпроси. В случая не е посочен максимален размер на общинския дълг. Липсва и яснота относно максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината и дали те ще са съобразени с изискването на закона наличните към края на годината задължения за разходи да не надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години.

В допълнение, се установи и несъответствие на посочените фактически и правни основания и в двете горесцитирани решения, тъй като в мотивите им е посочено, че са приети във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2021 г. и ПМС 408/23.12.2020 г. за изпълнение държавният бюджет на Република България за 2021 г., а в случая се приема бюджета на Община Ловеч за 2022 г., който следва да е съобразен с ЗДБРБ за 2022 г. и ПМС 31/17.03.2022 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2022 г.

Предвид изложените съображения и на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане в Общински съвет Ловеч Решение № 608 от 21.04.2022 г. и Решение № 621 от 03.05.2022 г. при съобразяване с мотивите на настоящата заповед.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет Ловеч.

С оглед разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА върнатите за ново обсъждане актове не влизат в сила и се разглеждат от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването на настоящата заповед.

ВИКТОР СТОЙЧЕВ

*Областен управител
на област Ловеч*