

ПРОТОКОЛ

**от заседание на Регионален консултативен съвет по опазване на горите,
дивеча и рибата, проведено чрез неприсъствена писмена процедура -
м. ноември 2020 г.**

Провеждането на неприсъствено заседание на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата (РКС) към Областна администрация Ловеч чрез писмена процедура е наложено от текущата обстановка в страната с цел ограничаване провеждането на масови мероприятия, с оглед неразпространението на COVID-19.

Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата е назначен със Заповед № РД-07-168/13.11.2019 г. на Областен управител на област Ловеч и има следния състав:

Председател: Ваня Събчева - областен управител на област Ловеч

Зам. председател: инж. Павли Богдански - директор на „Регионална дирекция по горите“ - Ловеч

Секретар: инж. Румяна Велчева - гл. експерт „Опазване на горските територии“ към „Регионална дирекция по горите“ - Ловеч

Членове на съвета са:

1. инж. Цветелина Пенчева - директор на ТП „ДГС Ловеч“
2. инж. Пламен Петров - директор на ТП „ДГС Лесидрен“
3. инж. Добромир Нейков - директор на ТП „ДЛС Русалка-Априлци“
4. инж. Красимир Цанин - директор на ТП „ДГС Черни Осъм“
5. инж. Милко Станчев - директор на ТП „ДГС Троян“
6. инж. Дочо Дочев - директор на ТП „ДГС - Тетевен“
7. инж. Марин Багаров - директор на ТП „ДГС Борима“
8. Валентин Вълков - административен ръководител на Окръжна прокуратура Ловеч
9. инсп. Николай Стоянов - служител в сектор "Противодействие на икономическата престъпност" в ОД МВР - Ловеч
10. комисар Владимир Кацарски - директор на РДПБЗН - Ловеч
11. Валентин Вълков - директор офис ТД на НАП гр. В. Търново - офис Ловеч
12. Дияна Рускова - директор на ОД "Земеделие" - Ловеч
13. Христинка Пановска - гл. експерт в отдел "Превантивна дейност", дирекция КПД при РИОСВ Плевен
14. инж. Митко Митев - директор на дирекция "Инспекция по труда" - Ловеч
15. Павлин Панов - организатор Сдружение „Ловно-рибарско дружество“ - Ловеч
16. Трифон Трифонов - отдел "Рибарство и контрол" ИАРА - Ловеч
17. Пенчо Камарашев - началник на ОО "Автомобилна администрация" - Ловеч
18. инж. Ивелина Радевска - началник на „РОНСК“ - Ловеч към РДНСК - СЗР
19. Тихомир Кукевски - кмет на община Априлци
20. Красимир Джонев - кмет на община Летница
21. Корнелия Маринова - кмет на община Ловеч
22. Иван Грънчаров - кмет на община Луковит
23. Мадлена Бояджиева - кмет на община Тетевен
24. Донка Михайлова - кмет на община Троян
25. Станимир Петков - кмет на община Угърчин

26. Найден Найденов - кмет на община Ябланица
27. Нели Митева - директор на дирекция АКРРДС, ОА - Ловеч
28. Петя Пенчева - младши експерт в дирекция АКРРДС, ОА - Ловеч

Неприсъственото заседание се проведе при следния дневен ред:

1. Доклад за опазване и защита на горските територии на територията на Област Ловеч за периода януари-септември 2020 г.

Докладва: инж. Павли Богдански, директор на РДГ - Ловеч

2. Опазване на горските територии от нарушения.

Докладва: инж. Павли Богдански, директор на РДГ – Ловеч

3. Разни.

По точките от дневния ред на заседанието с писмо с наш изх. № РД-03-754/09.11.2020 г. е изисквана информация от компетентната институция – РДГ – Ловеч.

По точка 1 и точка 2 от дневния ред РДГ – Ловеч изпраща Доклад за дейността по контрола и опазване на горските територии от Област Ловеч, в териториалния обхват на РДГ – Ловеч за периода 1 януари – 30 септември 2020 г.

В териториалния обхват на РДГ - Ловеч попадат горските територии на две области:

Ловеч и Плевен. Общата площ на горските територии за РДГ - Ловеч е 216 х. ха, от тях 75 % - 163 х. ха са на територията на Област Ловеч.

97 % /158 х. ха/ от горските територии на Област Ловеч са залесени площи, в т.ч.: широколистни гори – 141 х. ха /89 %/ и иглолистни – 17 х. ха /11 %/.

Разпределението по видове собственост на горите в Ловешка област е, както следва:

- държавните горски територии са 47,8 % /77 х. ха /
- общински гори – 16,4 % /6 х. ха /
- гори собственост на физически и юридически лица – 33, 2 % /53 х. ха /
- религиозни и др. - 2,6 % /4 х. ха /

Опазване на горските територии от пожари в периода 01 януари до 30 септември 2020г.

От януари до 30 септември през 2020 г. на територията на Ловешка област са възникнали общо 26 бр. нисови горски пожара, засегнати 5577 дка горски територии, от тях 5481 дка широколистни гори, 13 дка. иглолистни, 10 дка. смесени и 73 дка. с тревни и незалесени площи. Най-голям брой пожари са възникнали на територията на ДГС Лесидрен /общините Угърчин и Луковит/ - 12 бр., като са засегнати – 2820 дка /50,5 % от засегнатите площи в област Ловеч/.

В района на ДГС - Ловеч са възникнали 7 бр. нисови пожара, засегнати 2460 дка, /44 % от засегнатите площи в област Ловеч/.

На територията на община Троян са възникнали 4 броя нисови пожара, засегнати 253 дка, /4,5 % от засегнатите площи в област Ловеч/.

На територията на община Тетевен са възникнали 3 броя нисови пожара, засегнати 44 дка, /0,8 % от засегнатите площи в област Ловеч/.

В сравнение с 2019 г. за същия период броят на пожарите е намалял два пъти, а засегнатите площи са с 35 % по- малко.

Най-много са постралилите гори държавна собственост - 48 %, 40 % - са частна собственост, 11 % - общински горски територии и 1 % от горите, собственост на юридически лица.

Като причина за възникването на пожари в горските територии през 2020 г. и 2019 г. е определена проявата на небрежност при опалване на стърнища и пустеещи пасища от страна на селските стопани.

Основните фактори, които оказват влияние за възникване на пожари в горите са климатичните условия, като топло и сухо време и проявата на небрежност от страна на хората при почистване на стърнищата и пасбищата.

През 2020 г. най-много пожари са възникнали през м. февруари – 7 бр. и през м. април – 13 бр.

Съгласно Наредба № 8 от 2012 г. за опазването на горските територии от пожари всички собственици на гори с площ по-голяма от 50 дка трябва да изготвят ежегодно планове за защита на горите от пожари, в които се предвижда и изпълнението на редица превантивни мерки като изграждане на противопожарни депа, минерализовани ивици и други мероприятия, които са описани в утвърдените горскостопански планове.

Всички ДГС са оборудвали противопожарни депа според изискванията на Наредбата, но някои от общините /като община Ловеч/ все още изостават и нямат напълно оборудвани противопожарни депа съгласно утвърдените им Горскостопански планове и Наредбата за опазване на горските територии от пожари.

Контрол на дейностите по опазване на горските територии и превенция на нарушенията по Закона за горите

Упражняване на контрол на дейностите и опазване на горските територии през 2020 г. общо за РДГ - Ловеч е осъществяван от 22 горски инспектори, организирани в 9 екипа, разпределени по райони, от тях в обхвата на област Ловеч са работили 6 екипа /общо 14 горски инспектора/. Екипите на горските инспектори при РДГ – Ловеч за периода 01.01.2020 г. – 30.09.2020 г. са извършили общо 10533 бр. проверки, от тях в област Ловеч – 6640 бр.

За сравнение през 2019 г. за същия период на територията на област Ловеч са извършени общо 8252 бр. проверки, от тях в област Ловеч – 5653 бр., т.е. общият брой на проверките през 2020 г. е увеличен с 987 бр. или със 17,5 % .

Най-много са увеличени проверките по ЗЛЮД – повече от 3 пъти в сравнение с 2019 г., това се дължи на продължаващите засилени проверки свързани с откриването на заболели от АЧС диви свине и спазването на санитарните мерки за безопасност при провеждането на ловните излети.

Проблеми при контрола и опазването на горските територии

Основен проблем за дейността по контрола е големия брой имоти различна собственост и тяхната разпокъсаност /над 170 000 имота/ и големия брой позволителни за сеч, които се издават ежегодно. До 30 септември 2020 г. за имоти в обхвата на РДГ - Ловеч са издадени общо 2980 позволителни за сеч, от които за област Ловеч – 2408 бр. /81 %/, от тях за ДГТ – 933 бр., за общински гори 190 бр., за имоти собственост на физически – 1110 бр. /46 %/, на юридически лица – 160 бр., за имоти религиозна собственост – 15 бр.

През 2019 г. издадените позволителни за сеч за област Ловеч са били общо – 2813 бр., при същото съотношение като от тях за имоти собственост на физически са 1399 бр. /49,7 % /.

Както е видно от посочените данни съществува обективна физическа невъзможност за проверка в по-голямата част от обектите.

Различните нива на контрол и отговорности при осъществяването на дейностите в горите - в горите държавна и общинска собственост обектите за добив са по-компактни и се осъществява многостепенен контрол – горски надзирател, старши лесничей, заместник директор и директор.

Отговорността за контрола при осъществяване на добив на дървесина в държавните гори и в общинските гори започва лесовъда, на който е издадено разрешителното за сеч като лице по чл. 108 ал. 2 от ЗГ, който е лесовъд с договор към фирмата спечелила процедурата за добива.

Но контролът също е отговорност и на служителите на ДГС/ДЛС, които са независими от лицата извършващи дърводобива.

Служителите на ДГС или общинските структури носят отговорност освен по ЗГ във връзка със задълженията им по чл. 190 от ЗГ /функции по контрола и опазването на ГТ/, така и административни по КТ.

Обратно в горите собственост на физически лица и юридически лица, непосредствения контрол при осъществяване на добив на дървесина остава задължение и отговорност единствено на лесовъдите на частна практика, на които са издадени разрешителните за сеч, като лица по чл. 108 ал. 2 от ЗГ (които са финансово зависими от лицата /фирмите/, които извършват добива, защото чрез тях получават своето възнаграждение).

Тези обстоятелства водят до силно занижен контрол при извършване на добив на дървесина в такива гори поради пряката финансова заинтересованост на страните.

Проблеми свързани с ниво на квалификация и дисциплина - много често има лица, които са се регистрирали в ИАГ за упражняване на частна лесовъдска практика въз основа на документи за лесовъдска квалификация, получена след платена такса за изкаран курс или друга степен на образование – съкратен курс на обучение, с което не може да се придобие степента на лесовъдска компетентност, която се получава при завършване на специализирана гимназия по горско стопанство като тази в гр. Тетевен.

Такива хора се стремят да получат право за упражняване на лесовъдска практика с една цел – да извършват всички дейности по осъществяване на дърводобива и по този начин върху тяхната дейност да се осъществява минимален контрол, което да им даде възможност за незаконна сеч и търговия с дървесина.

Например: в един имот собственост на физически лица те могат да маркират стоящата дървесина, да изготвят документи за това /карнет опис и сортиментна ведомост/ да извършват пряко или с помощта на други лица сеч и транспорт на добитата дървесина, да издават превозни билети и да маркират дървесината при транспортиране, в същото време са лица, на които се издава разрешителното за сеч по чл. 108, ал.2 ЗГ и трябва да упражняват контрол върху собствената си дейност съгласно чл. 108, ал. 3 от ЗГ.

Осъществяването на контрол от страна на служителите на РДГ при извършване на дейност в такива имоти е силно затруднен, поради липсата в голяма степен на съдействие от страна на частно практикуващите лесовъди.

Санкционирането чрез отнемане на „лиценза” за частна лесовъдска практика е дълъг и труден процес, защото за лицата със средно образование е необходимо да има влезли в сила 3 наказателни постановления за нарушения по ЗГ.

Оказва се, че по-строг е контрола за лесовъдите с висше образование, когато са лица по чл. 108, ал.1 от ЗГ, т.е. издават разрешителни за сеч. Техният „лиценз” може да бъде отнет при влязло в сила само на едно наказателно постановление за нарушение при издаване на ПС.

По точка 3 Разни, няма постъпили предложения.

С писмо с наш изх. № РД-03-754(2)/13.11.2020 г. са изпратени материалите по дневния ред на неприсъственото заседание до всички членове на РКС за предоставяне на становища по тях.

Съгласно чл. 9, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Регионалния консултативен съвет по опазване на горите, дивеча и рибата заседанията на съвета могат да бъдат провеждани неприсъствено чрез писмена процедура.

Съгласно същия член ал. 2 при провеждане на неprisъствено заседание, председателят изпраща чрез официална кореспонденция и/или по електронен път до членовете на РКС необходимите материали във връзка със заседанието. Всеки член трябва да представи писмено становище (чрез официална кореспонденция и/или по електронен път) по процедурата в рамките на 3 работни дни от датата на изпращане на материалите. При липса на писмен отговор от страна на член на РКС се приема, че той одобрява проекта на решение без бележки.

На основание Правилника за организацията и дейността на РКС се приема, че неprisъственото заседание е проведено успешно.

Ваня Събчева

*Областен управител на област Ловеч
и председател на РКС*

Изготвил протокола:

Петя Пенчева

Младши експерт в дирекция АКРРДС