

УТВЪРДИЛ:

ГЕОРГИ ТЕРЗИЙСКИ

*Председател на Асоциация по ВиК
на обособената територия,
обслужвана от „ВиК“ АД – гр. Ловеч*

**ГОДИШЕН ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА
НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК НА ОБОСОБЕНАТА
ТЕРИТОРИЯ, ОБСЛУЖВАНА ОТ „ВИК“ АД – ГР. ЛОВЕЧ
ЗА 2017 Г.**



СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ И АБРЕВИАТУРИ

АВиК – гр. Ловеч или **АВиК** - Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ АД – гр. Ловеч;

ЗВ – Закон за водите /в сила от 28.01.2000 г., изм. ДВ. бр. 58 от 18 Юли 2017г./;

ЗИД на ЗВ – Закон за изменение и допълнение на Закона за водите /ДВ, бр. 67 от 1999 г.; изм. и доп. ДВ. бр.58 от 31 Юли 2015 г./;

ПЗР на ЗИД на ЗВ - Преходни и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение към Закона за водите;

ПОДАВиК или Правилника – Правилник за организацията и дейността на асоциациите по водоснабдяване и канализация / в сила от 08.08.2014 г.; изм. ДВ. бр.106 от 23 Декември 2014г./;

Договор/а/ът - Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системи и съоръжения и предоставяне на водоснабдителните и канализационните услуги/в сила от 01.05.2016 г. ;

КТ – Кодекс на труда / в сила от 01.01.1987 г.; изм. ДВ. бр.86 от 27 Октомври 2017г./;

ЗРВКУ – Закон за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги / в сила от 20.01.2005 г.; изм. и доп. ДВ. бр.58 от 31 Юли 2015г./;

НРКВКУ – Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги / в сила от 22.01.2016 г.; Обн. ДВ. бр.6 от 22 Януари 2016г./;

МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството;

МОСВ - Министерство на околната среда и водите;

ПДС – Публична държавна собственост;

ПОС - Публична общинска собственост;

ОА – Областна администрация Ловеч;

ОУ – Областен управител на област Ловеч;

РБ – Република България;

ОС на АВиК – Общо събрание на Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ АД – гр. Ловеч;

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Въведение.
2. Организация на работата в Асоциация по ВиК – гр. Ловеч (деловодство, заповеди, архив).
3. Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системи и съоръжения и предоставяне на водоснабдителните и канализационните услуги.
4. Заседания на Общото събрание и работни срещи на Асоциацията през 2017 г.
 - 4.1. Заседания на Общото събрание;
 - 4.2. Работни срещи.
5. Жалби.
6. Процедура по § 9 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение към Закона за водите.
7. Установяване на инвестициите в активи Публична държавна собственост
8. Конкурси
9. Заключение

1. Въведение

Асоциацията възниква по силата на Закона за водите и е юридическо лице, с адрес на управление в сградата на областната администрация на областта, в която се намира съответната обособена територия. Органите на управление са Председателя, който е представител на държавата и Общо събрание, което се състои от представители на държавата и общината/общините – членове на Асоциацията.

АВиК не е търговско дружество, не формира и не разпределя печалба. Тя осъществява дейността си в съответствие със следните принципи:

- Публичност
- Законност
- Защита на обществения интерес
- Обоснованост и спазване на експертното начало при вземането на решения.

Дейността ѝ е насочена към постигане на следните цели:

- устойчиво използване на водите и опазването им
- съхраняване, развитие и модернизиране на ВиК системите и съоръженията
- осигуряване на нуждите на населението на обособената територия от качествени ВиК услуги чрез ефективен контрол върху дейността на ВиК оператора за спазване на договора по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ.

ВиК услуги чрез ефективен контрол върху дейността на ВиК оператора за спазване на договора по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ.

2. Организация на работата в Асоциация по ВиК – гр. Ловеч

Съгласно чл. 198в, ал. 5, т. 5 и т. 7 от Закона за водите във връзка с чл. 16, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на асоциациите по водоснабдяване и канализация / Правилника / Председателят на асоциацията по ВиК изготвя и представя на членовете на асоциацията и на министъра на регионалното развитие и благоустройството годишен отчет за дейността на асоциацията в срок до 31 януари на следващата календарна година.

Основната цел, поставена пред АВиК, е постигане на работни цели в кратки срокове, като се стремим да защитим правата и интересите на всички заинтересовани страни. В тази връзка АВиК продължи дейността си през 2017 г. и по изработване на нормативни документи, съгласно действащите нормативни актове и оптимизира максимално голяма част от административните процедури.

Като част от деловодството на Областна администрация Ловеч, деловодството на АВиК е организирано в отделна система със сигнатура *АВиК*.

Документите, изпратени до АВиК, се завеждат във входящия регистър от служителите на административно гише на Областна администрация Ловеч. Преди регистрирането на документите, служителите проверяват наличието на всички материали, посочени в тях и ги препращат към главния секретар на АВиК.

Съгласно чл. 55 от Правилника за дейността на асоциациите, главния секретар предоставя документите на председателя, с конкретно решение, намаляващо времето за изпълнение.

Образуваните за 2017 г. преписки са 326 броя, като 21 от тях са свързани с кореспонденция с МРРБ и МОСВ, 238 са свързани с дейността на АВиК - кореспонденция с общините, с други асоциации, покани за провеждане на заседания на Общото събрание на АВиК, изпращане на протоколи и др., Издадени са 41 заповеди, а 26 са свързани с процедурата по разглеждане на жалбите, получени в асоциацията.

Всички са разгледани, приключени и се съхраняват в архива на АВиК за срок, не по-малко от 10 години.

От издадените общо 41 заповеди, 9 от тях са заповеди, свързани с въвеждане на „Етичен кодекс за поведение на служителите в Асоциация по ВиК – гр. Ловеч“, системата „Двоен подпис“, актуализиране на „Вътрешните правила в АВиК“, регистър за предложения за финансиране, подадени от общините, регистър за направени инвестиции, провеждане на периодични инструктажи, освобождаване на финансов експерт, създаване на междуведомствена комисия за фактическо установяване на активите Публична държавна собственост – ПДС, провеждане на конкурс и заповед за назначаване на комисия за провеждане на конкурс за назначаване на финансов експерт. В архива на АВиК се съхраняват общо 621 преписки за периода 2014 – 2017 г.

3. Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системи и съоръжения и предоставяне на водоснабдителните и канализационните услуги.

Договорът е сключен с цел подобряване на условията на живот на населението, свързани с услугите по ВиК, постигане на европейски стандарти в предоставянето им, увеличаване на достъпността, надеждността и безопасността на услугите по ВиК, опазване на околната среда и водите и подновяване, разширение и подобрене на съществуващата ВиК система.

С оглед на задълженията по Договора, през 2017 г. Оператора представи в срок предвидените доклади съгласно чл. 12.4 (а) и (б) от Договора. Бе съгласуван „Плана за действие при аварии“, бяха проведени предвидените регулярни срещи, съгласно чл. 12.2. „Срещи“ от Договора - 4 /четири/ редовни и 1 /една/ извънредна.

4. Заседания на Общото събрание и работни срещи на Асоциация по ВиК – гр. Ловеч през 2017 г.

4.1.Заседания на ОС на АВиК – гр. Ловеч

Съгласно разпоредбите на ЗВ и ПОДАВиК, Общото събрание се свиква на редовни и извънредни заседания от Председателя на Асоциацията, по негова инициатива или по писмено искане на членовете ѝ, които притежават поне десет на сто от гласовете в общото събрание. Писменото искане се изпраща до Председателя на Асоциацията и трябва да съдържа предложение за дневен ред.

Общото събрание се свиква с покана до членовете на асоциацията, изпратена на хартиен носител с обратна разписка, която се публикува и на интернет страницата на съответната областна администрация, като изрично се посочва датата на публикацията.

Заседанията са редовни, ако на тях присъстват представителите на държавата и общините, които притежават не по-малко от две трети от всички гласове. Решенията на общото събрание на асоциацията по ВиК се взимат с мнозинство от три четвърти от гласовете на присъстващите по ал. 7, с изключение на решенията за промяна в границите на обособената територия, които се приемат с единодушие.

На основание чл. 198в, ал. 6 от ЗВ и чл. 10 от ПОДАВиК през 2017 г. са проведени общо 3 заседания на Общото събрание – 1 редовно и 2 извънредни.

На редовното заседание на Общото събрание, което се проведе на 09.03.2017 г. е приет отчета за дейността на АВиК – гр. Ловеч за 2016 г. Поради липса на мнозинство 2/3 от гласовете на всички присъстващи, отчета за изпълнение на бюджета за 2016 г.,

бюджета за 2017 г. на АВиК и „План за действия при аварии“ на „ВиК“ АД –гр. Ловеч не бяха одобрени от Общото събрание на АВиК.

На извънредно заседание, проведено на 03.07.2017 г. бе съгласуван Плана за действия при аварии на „ВиК“ АД –гр. Ловеч. Поради липса на мнозинство 2/3 от гласовете на всички присъстващи, отчета за изпълнение на бюджета за 2016 г., бюджета за 2017 г. на АВиК и Плана за опазване на околната среда на „ВиК“ АД –гр. Ловеч не бяха одобрени от Общото събрание на АВиК.

На извънредно заседание, проведено на 17.08.2017 г. бяха съгласувани отчета за изпълнение на бюджета за 2016 г.; бюджета за 2017 г. проекта на бюджет за 2018 г. на Асоциацията.

4.2. Работни срещи

А) Регулярни срещи между служители на „ВиК“ АД – гр. Ловеч и служители на АВиК – гр. Ловеч

Съгласно чл. 12.2. „Срещи“ от Договора, страните по договора провеждат срещи веднъж на всеки три месеца т.е. 4 /четири/ пъти годишно. През 2017 г. бяха проведени общо 5 - 4 редовни и 1 извънредна, която се проведе през м. ноември.

На редовните срещи бяха обсъдени процедурата по приемане на активите Публична държавна собственост и Публично общинска собственост, сформирането и дейността на междуведомствена комисия и графика за фактическото установяване на активите ПДС на територията на област Ловеч.

На извънредната среща присъстваха и служители на ОА Ловеч, като бяха обсъдени действията по приключване на процедурата по § 9 от ЗИД към ЗВ; отчитане и приемане на инвестиции, извършени от Оператора, като част от задължителните инвестиции по Договора и беше създадена междуведомствена комисия за приемане им.

Б) Работна среща между представители на общините, служителите на Асоциацията и служители на „ВиК“ АД – гр. Ловеч

През месец март 2017 г. бе проведена работна среща, на която бяха представени и разгледани технически проекти за реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа от общините Априлци, Ловеч, Луковит и Тетевен.

В) Национална работна среща между служителите на Асоциациите по ВиК в Република България, техните Председатели, министъра и зам.-министъра на регионалното развитие и благоустройството и експерти на МРРБ

На 6 и 7 ноември 2017 г. в гр. Луковит, бе проведена работна среща между служителите на Асоциациите по ВиК в Република България, техните Председатели, г-н Николай Нанков – министър на регионалното развитие и благоустройството, г-жа Малина Крумова – зам.-министър на регионалното развитие и благоустройството и експерти на МРРБ.

Министър Нанков изрази мнение, че ВиК сектора се развива в изключителен дефицит на финансов ресурс. Анализът на Световната банка в Стратегията за развитие на ВиК отрасъла показва, че в 10-годишен период за изпълнението ѝ са необходими почти 12 млрд. лв. за привеждане на инфраструктурата в цялата страна в съответствие с

европейските изисквания. Затова с помощта на банката ще бъде направен анализ как да направим отрасъла устойчив основно от финансова гледна точка, какви нови инструменти да бъдат включени за реализиране на големи инвестиционни проекти и такива в малките населени места, за да се покрие дефицитът на средства. Основният проблем в отделни области е въпросът за цената на водата, подчерта министърът и допълни, че трудно може да се обясни на обикновения гражданин какво се включва в нея. Сред обществото битува мнението, че водата като държавна собственост трябва да е безплатна, но услугата, която получават потребителите, калкулира в цената си цялостната дейност на ВиК оператора по доставяне, пречистване и отвеждане с необходимото качество на питейни и отпадъчни води и средствата за изграждане на необходимата инфраструктура и пречиствателни съоръжения, обясни г-н Нанков. Той поясни, че секторът е на такова ниво от своето развитие, в което не трябва да се правят повече компромиси, а да бъдат положени всички усилия, за установяване на устойчив по значимост ВиК отрасъл в страната. Министър Нанков подчерта, че след 10-15 години, когато крайно амортизираната ВиК инфраструктура започне да дава дефекти и ежедневни аварии, на обществото трудно ще може да бъде обяснено защо не са предприети навременни мерки, дори и като повишаване на цената на ВиК услугата. Съвместно със зам.-министър Крумова и експертите на МРРБ бяха разгледани едни от основните теми за реформата в сектор „ВиК“, като:

- ✓ ролята на Асоциациите по ВиК за управлението и развитието във ВиК сектора
- ✓ проблемите във „ВиК“ сектора
- ✓ финансирането на ВиК обектите
- ✓ дейностите и Целите на Регионалните прединвестиционни проучвания
- ✓ обсъдени бяха много оперативни въпроси по дейността на Асоциациите
- ✓ проблеми, породени от неконсолидираните ВиК оператори

По време на срещата се проведе дискуссия, бяха обсъдени много от въпросите, които възникнаха по приемо-предаването на активите публична собственост по смисъла на § 9 от ЗИД към ЗВ, бяха дадени препоръки, относно издаването на актове за собственост на ВиК системи и съоръжения – ПДС.

Г) Работна среща между служителите на Асоциациите по ВиК от Северозападния район/ Видин, Враца, Монтана, Плевен и Ловеч/

На 7 и 8 декември 2017 г. в град Белоградчик бе проведена РС между служителите на Асоциациите по ВиК от Северозападния район/ Видин, Враца, Монтана, Плевен и Ловеч/. На тази РС бяха обсъдени въпроси, относно полученото писмо от МРРБ във връзка с приключване на процедурата по § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, начина на приемане и отчитане на инвестиции, годишното финансово приключване, процедурата по сформирание на междуведомствена комисия за приемане на инвестициите на ВиК Оператора, обсъждане на предстоящите задължения на Оператора за периода 01.01 – 31.12.2018 г., съгласно Договора.

5. Жалби

Според дадени указания от страна на МРРБ, всяка АВиК трябва да въведе в експлоатация – Регистър на клиентските жалби.

Разработен е пилотен проект на регистър за жалби, който е препратен до всички Асоциации за запознаване. Основните цели, поставени при въвеждане на регистъра са: форматът на регистъра е разработен в електронен вид и осигурява сравнително лесно и бързо обновяване, поддръжка, справки и друга обработка на информацията, като позволява АВиК да контролира и управлява подадените оплаквания и регистрираните жалби, отнасящи се до ВиК услугите на своята територия.

Регистърът е създаден с оглед осигуряване на ефективен контрол върху дейността на оператора за нуждите на потребителите в съответната обособената територия от качествени ВиК услуги, както и за осигуряване на експедитивност на АВиК при взаимодействието им с потребителите в изцяло оперативен порядък.

Към момента на сайта на Асоциация по ВиК – Ловеч има въведен такъв.

През 2017 г. са постъпили общо 6 жалби, като една от тях е за проблеми във водоподаването в с. Лесидрен, общ. Угърчин, две са във връзка с проблеми от възникнали аварии в с. Лесидрен, общ. Угърчин, една е във връзка с чести аварии по магистрален водопровод „Черни Осъм“, преминаващ по ул. „Съединение“, с. Славяни, общ. Ловеч и нужда от цялостна или частична реконструкция в проблемния участък, а две са във връзка с необходимостта от изграждане на нов водопровод ул. „Воловиите“ и ул. „Г. Кирков“, гр. Тетевен. По всяка една са извършвани огледи от служители на АВиК, съвместно със служители на „ВиК“ АД – Ловеч и в присъствието на жалбоподателите.

В седем дневен срок от извършване на огледа и след получено писмено становище от страна на ВиК оператора, са изпращани писмени отговори до потребителите, както е и упражняван контрол от АВиК до отстраняване на проблема от Оператора.

6. Процедура по § 9 Преходните и заключителни разпоредби от Закона за изменение и допълнение към Закона за водите.

На основание § 9, ал. 5 и ал. 8 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ДВ, бр. 103 от 29.11.2013 г.; изм. и доп., бр. 58 от 31.07.2015 г.) и писмо от Министъра на регионалното развитие и благоустройството, ВиК Оператора трябваше да отпише от баланса си активи ПДС и ПОС, по смисъла на чл. 13, 15 и 19 от Закона за водите. Изваждането на активите от баланса на дружеството е дейност, свързана със счетоводно отразяване на извършеното прехвърляне на публичната инфраструктура от дружеството към собствениците – държавата и общините и произтичащо от сключения Договор между Асоциацията по ВиК и Оператора. Отписаните активи ПДС и ПОС се завеждат по баланса съответно на ОА Ловеч и съответната община.

ПДС активи, отписани от баланса на „ВиК“ АД – гр. Ловеч са на стойност 417 347.5902 лв.

ПОС активи, отписани от баланса на „ВиК“ АД – гр. Ловеч са на стойност както следва:

1. ПОС активи на територията на общ. Априлци – 25 943.02 лв.
2. ПОС активи на територията на общ. Летница – 121 749.41 лв.
3. ПОС активи на територията на общ. Ловеч – 5 072 419.38 лв.
4. ПОС активи на територията на общ. Луковит – 310 953.12 лв.
5. ПОС активи на територията на общ. Тетевен – 617 887.11 лв.
6. ПОС активи на територията на общ. Угърчин – 269 830.63 лв.
7. ПОС активи на територията на общ. Ябланица - 340 098.61 лв.

В изпълнение на разпоредбите на § 9, ал. 5 и ал. 8 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за и във връзка с писмо изх. № 0209-99/25.05.2017 г. на Главния секретар на Министерски съвет, със заповед на ОУ бе създадена междуведомствена комисия за фактическото установяване на активите ПДС. В състава на комисията бяха включени експерти от ОА Ловеч, АВиК – гр. Ловеч и служители на „ВиК“ АД –гр. Ловеч. На първото заседание на комисията бе изготвен график, по който да бъдат извършени проверките на активите ПДС.

Съгласно установения график, през периода 05-13.07.2017 г. членовете на комисията извършиха огледи на територията на общините, на които има активи ПДС и за всяка една община беше изготвен и подписан приемо-предавателен протокол. След приключване на огледите и подписване на обобщения приемо-предавателен протокол, списъка с активите бе предаден на ОА и активите бяха заведени по баланса й.

7. Установяване на инвестициите в активи Публична държавна собственост

С подписване на Договора между членовете на Асоциацията и ВиК Оператора, на дружеството се предоставя изключителното право да стопанисва, поддържа и експлоатира ВиК системи и съоръжения публична собственост в обособената територия. Това право не е безвъзмездно, а неговата цена е поетият ангажимент от Оператора за бъдещи инвестиции във връзка с рехабилитация и реконструкция на съществуващата инфраструктура и/или изграждане на нова.

В Договора е постигнато договаряне за размера на минималното ниво на инвестиции както в общ, така и в годишен аспект, т. е. за всяка календарна година, което формира стойността на предоставеното право от държавата и общините за цялата обособена територия. Разпределението на договорения размер на инвестициите между всички собственици е от компетентността на ОС на АВиК.

В изпълнение на сключения Договор между членовете на Асоциацията и ВиК Оператора и във връзка с писмо изх. № 91-00-87/13.10.2017 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството, със заповед на ОУ бе създадена междуведомствена комисия за установяване на инвестициите в активи ПДС, извършени от Оператора през 2017 г на стойност 51 233.17 лв.

В състава на комисията имаше експерти от ОА Ловеч, АВиК – гр. Ловеч и служители на „ВиК“ АД –гр. Ловеч. По предварително установен график, през периода 19-22.12.2017 г. членовете на комисията извършиха огледи на територията на общините за установяване на инвестициите, след което беше подписан и протокол с направените констатации от комисията. В края на 2017 г. бе подписан приемо-предавателен протокол между ОУ и Оператора за приемане на инвестициите, извършени от „ВиК“ АД – гр. Ловеч през 2017 г.

8. Конкурси

В изпълнение на разпоредбите на чл. 49, ал. 2 от ПОДАВиК и със заповед на Председателя на АВиК бе стартирана конкурсна процедура за назначаване на финансов експерт в Асоциацията през м. юли 2017 г. Беше подадено 1 /едно/ заявление за участие. След изтичане на законоустановения срок, кандидатът бе допуснат до тест, а след това и до интервю. С оглед на постигнатите резултати от теста и интервюто, участникът бе класиран и назначен за финансов експерт в АВиК – гр. Ловеч.

9. Заключение

За постигане на поставените цели по сключеното Споразумение за партньорство на Република България, очертаваща помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 -2020 г. и в изпълнение на приетата Стратегия за развитие и управление на ВиК в РБ, при спазване на принципите за публичност, законност и защита на обществения интерес, АВиК – гр. Ловеч, ще продължи дейността си в посока развитие на постигнатото до момента, публично обсъждане с общините на възникнали проблеми, осъществяване на дейности по управление и контрол, както и консолидация на административната област.