

ИНТЕГРИРАНА СТРАТЕГИЯ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ОРГАНИЗИРАНАТА ПРЕСТЪПНОСТ

Цели на антикорупционната политика

Въвеждане на устойчиви стандарти за добро управление – отговорност, прозрачност, отчетност, своевременност, ефективност, сътрудничество и координация между компетентните структури, недопускане на корупционни практики и нулева толерантност към корупционни прояви по високите етажи на държавната и местна власт и местно самоуправление, ефективна защита на финансовите интереси на Европейския съюз

ОТЧЕТ ЗА 2011 Г. ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВЕЧ

Институционален подход за реализиране на антикорупционната политика на правителството

Утвърдил:

ВАНЯ СЪБЧЕВА,
*Областен управител
на област Ловеч*

1. Анализ и оценка за идентифициране на области с повишен корупционен риск

Ефективната стратегия за предотвратяване на корупцията изисква:

- Установяване на уязвимите на корупция области в Областна администрация – Ловеч и детайлно дефиниране на основните потенциални форми, направления и признаци на посегателства срещу административната, върху държавната собственост, икономическата и финансовата стабилност.

- Организиране и реализация на комплекс от антикорупционни мерки в съответствие с оценките от анализа на риска.

Уязвими на корупция области

- Дейности и процедури при отдаване под наем на недвижимо и продажба на движимо и недвижимо имущество държавна собственост.

- Дейности и процедури по управление на финансовите и материални средства в Областна администрация.

- Дейности и процедури по назначаване на служители в администрацията.

- Дейности и процедури по събиране и разглеждане на оферти, сключване на договори и възлагане изпълнението на обществени поръчки.

Основни вероятни направления на престъпни дейности в Областна администрация

- Реализация на „схеми“ за нерегламентирано „лобиране“ на длъжностни лица в интерес на определени фирми или физически лица при извършване на дейности, възложени на Областна администрация – Ловеч.;

- Нарушения от длъжностни лица при провеждане на процедури по ЗОП, НВМОП, насочени към толериране на определени фирми, с цел лично облагодетелстване;

- Сключване и реализация на неизгодни за Областна администрация договори, облагодетелстващи контрагентите.

- Отклонение на финансови средства от

	<p>бюджета на Областна администрация – Ловеч по схеми на фиктивно извършване на строително-монтажни и ремонтно-възстановителни дейности в обекти на администрацията;</p> <p>Организиране и реализация на антикорупционни мерки</p> <ul style="list-style-type: none"> • Превантивна дейност – основава се на създаване на условия, благоприятстващи своевременното разкриване и неутрализиране на всеки признак на корупция; • Спазване правилата на административното производство и предприемане на строги дисциплинарни мерки за извършени нарушения и престъпления; • Предаване за наказателно производство.
<p>2. Правно-нормативни мерки /усъвършенстване на законовата и подзаконова уредба с антикорупционна насоченост/</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разкриване на признаци за подготовка на незаконни действия против административната, финансовата и икономическа стабилност на Областна администрация; • Неутрализиране настъпването на вредни последици от извършени опити за престъпни действия; • Постоянен мониторинг на дефинираните области, направления и лица, уязвими на корупция; • Регулярно разкриване на финансовото състояние на служителите, с цел установяване на несъответствия между получаваните доходи и жизненият им стандарт. Системен административен надзор с цел установяване на признаци за корупция; • Редовно информирание на ръководството на Областна администрация – Ловеч за риска от корупция; • Информирание на висшестоящи

	<p>административни структури и действия при съмнение за корупция:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предприемане на вътрешно разследване; - вземане на превантивни мерки против прикриването на факти; • Публичност. Отговорност в процеса на вземане на управленски решения • Действен граждански контрол: <ul style="list-style-type: none"> - законодателен - съдебен - административен • Явно дефинирани критерии за професионално развитие; • Развитие на лидерството;
<p>3. Усъвършенстване и прилагане на механизмите за превенция и противодействие на корупцията</p> <ul style="list-style-type: none"> - регулаторни - административни - контролни - административно-наказателни 	<p>Своевременно информиране на служителите от Областна администрация относно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Негативните последици от корупцията; • Рисковите ситуации; • Превантивните мерки; • Възможните последици от гледна точка на наказателното право, административно право, международното законодателство. <p>Възможни корупционни схеми.</p> <p>Използване на всички законови средства и с участие на институциите, ангажирани с проблемите на корупцията съобразно принципа на разделение на дейностите:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Административно производство – в правото на съответните директори дирекции в Областна администрация;

	<ul style="list-style-type: none"> • Финансово-контролна дейност – с използване на възможностите на Агенция Държавна финансова инспекция към Министерството на финансите, звено „Инспекторат” на МС и на други държавни контролни органи; • Предоставяне на данни за престъпна дейност на правоохранителните и правораздавателни органи на Република България.
<p>4. Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса /примери за реализирани секторни политики в резултат на сътрудничество/</p>	<p>В Ловешка област съществува Обществен съвет за превенция на престъпността и борба с корупцията, в които членуват всички териториални структури на централната изпълнителна власт и местните власти. В него има представител и на медиите, който е член на координационния екип за разглеждане на сигнали. С негово съдействие, както и със съдействието и на други медии в областта, е популяризиран телефонът и интернет адресът за подаване на сигнали за корупция към обществения съвет</p>
<p>5. Прозрачност на управленските процеси и при предоставяне на публични услуги</p>	<p>В Областна администрация е изграден модерен информационен център, работи се на „едно гише”, гражданите нямат достъп до служителите на администрацията, предлагат се електронни услуги, има кутия за сигнали, публикуван е телефон за подаване на сигнали, както и електронен адрес, в сайта на администрацията също има възможност за подаване на сигнали, публикувана е Харта на клиента, има информация за правомощията на институцията. Създадени и разписани са ясни правила и стандарти за административно обслужване на гражданите, служителите редовно попълват необходимите</p>

	декларации за финансово и имотно състояние.
6. Информационна политика /информационни кампании, комуникационни стратегии, др. мерки за повишаване информираността и способстваци за формирането на антикорупционна среда/	Ежедневно актуализиране на интернет страницата на администрацията предоставя пълна информация за дейността на Областен управител, заседанията на обществения съвет за противодействие на престъпността и борба с корупцията също се отразяват подборно, присъстват и медии, провежда се ден на отворените врати, редовни изнесени приемни на областния управител по общини, срещи с граждани, разпространяват се информационни брошури в това число и в приемния ден на областния управител
7. Мерки за повишаване на административния капацитет – институционално укрепване на контролните звена /обучение, квалификация, ползване на експертиза и опит от ДЧ на ЕС, въвеждане и прилагане на <i>добри практики</i> /	<ol style="list-style-type: none"> 1. Непрекъснато подобряване на административния капацитет на контролната система, чрез въвеждане на системи за оценка на риска, обвързване на възнаграждение и кариерно развитие с резултатите от дейността; 2. Регламентиране на ясни и ефективни правила за взаимодействие между гражданите и служителите в администрацията; 3. Прозрачност и активни консултации с гражданското общество и бизнеса при формулирането на политики и в процеса на вземане на управленски решения; 4. Ефективно прилагане и контрол на мерките, заложи в Етичния кодекс на лицата, заемащи висши длъжности в изпълнителната власт; 5. Използване на административния потенциал и практиките за превенция и контрол на злоупотроби на водещи организации 6. Въвеждане на по-детайлни правила за личното поведение на служителите, както и за разкриване на

	<p>нарушения на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация и санкционирането им;</p> <p>7. Мобилност и ротация на служителите в особено чувствителните към корупционен натиск сфери</p> <p>8. Оптимизиране на процедурите за оценяване и професионално развитие и на конкурсите за вътрешен подбор, както и превръщане на механизмите на атестиране в реално действащ инструмент;</p> <p>9. Повишаване отчетността на администрацията пред обществото, включително чрез механизмите и процедурите за предоставяне на достъп до обществена информация, електронен регистър за подадени сигнали и електронна система за обратна връзка;</p> <p>10. Усъвършенстване правната уредба на държавната служба и засилване ефективността на контрола върху работата на административните структури по прилагането ѝ.</p>
<p>8. Мерки, които ще залегнат в Плановете на централните органи /министерства и изпълнителни агенции/ и териториалните подразделения на органите на изпълнителната власт за следващата година в частта превенция и противодействие на корупцията</p>	<p>И през 2012 г. Обществения съвет за превенция на престъпността и борба с корупцията ще продължи да провежда заседания при наличие на сигнали - през 2011 г. няма постъпили такива за наличие или съмнение за корупционна практика в Областна администрация Ловеч или в някоя от структурите на националната изпълнителна власт или местните власти.</p> <ul style="list-style-type: none"> - ще продължи да функционира информационният център за обслужване на клиенти - ще продължи работата на „едно гише” - ще се работи за повишаване на обществената осведоменост, ще се търсят чрез подходящи публикации

възможности за разширяване на участието на медиите

- ще продължи проучването на мнението на гражданите за нивото на обслужване в администрацията чрез анкети в сайта
- ще се търси взаимодействие с Центъра за превенция и противодействие на корупцията към МС, чрез привличане на инспектори и служители, притежаващи необходимата подготовка за разяснения по темата
- ще се работи за усъвършенстване при необходимост на процедурните правила за осъществяване на дейностите във връзка с подадени сигнали за корупция и възможностите за осигуряване на публичност на разкрити случаи на корупция
- ще се работи за актуализиране на вътрешните правила за прилагане на ЗОП с оглед гарантиране ограничаването на корупционните практики при провеждане на процедурите
- Ще се работи за укрепване на статуса и професионализма в администрацията
- ще продължи поддържането на рубриката „Сигнали за корупция” на електронната страница на администрацията – ще се осигури публичност на подадени /АКО ИМА ТАКИВА/, разкрити случаи, както и наказанията, наложени на служителите
- ще продължи работата по координация на институциите за обмен на информация
- ще се проверяват подадените декларации за финансово и имотно състояние по чл. 29 от Закона за държавния служител и чл. 107 от КТ

РЕЗУЛТАТИ:

	<ul style="list-style-type: none">- Подобряване на ефективността на публичните услуги и на изразходването на държавни средства- Възстановяване доверието на българските граждани в институцията Областен управител
--	---

Утвърдил:

ВАНЯ СЪБЧЕВА,
Областен управител
на област Ловеч