



## ИНФОРМАЦИЯ

за дейността на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията в област Ловеч за периода юни 2012 г. – 31.08.2013 г.

Областният обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията (ООС за ППК) е създаден със заповед на областния управител. Съветът заседава по свой Правилник, който регламентира дейността му и правилата за работа на неговите членове. Със заповед на областния управител РД-07-92/08.06.2012 г. този Правилник е въведен в действие, като в него са внесени допълнителни промени, целящи повече прозрачност и обществено доверие в работата на Съвета. В края на годината, съгласувано с ръководителите на останалите структури на местната власт в областта е определен нов състав на Съвета, за чиято дейност е разработен План за действие за 2013 г. с конкретни мероприятия.

Работата на Областна администрация Ловеч и на Съвета през периода юни 2012 г. – август 2013 г. има ясно изразена насоченост към:

- **Усъвършенстване на законовата и подзаконова уредба с антикорупционна насоченост:**

В Областна администрация са изработени нови Вътрешни правила за прилагане на Закона за обществените поръчки, предвид на измененията на същия, влезли в сила на 26.02.2012 г. и 27.04.2012 г., които имат за цел ограничаване на корупционните практики при осъществяване на процедурата за възлагане на обществени поръчки. Като неразделна част от тези правила е Процедурата по възлагане на обществените поръчки. Осъществява се предварителен контрол преди поемане на задълженията по процедурата по възлагане на поръчки за доставка на стоки и услуги за строителството, както и преди да бъдат извършени разходите по тях.

В тази връзка през м.май 2013 г. на проведената среща с бизнеса се разгледаха проблемите свързани с прилагане на Закон за обществени поръчки и се набелязаха мерки за преодоляването им, а именно **промени в нормативната уредба, касаещи: корупционните практики; праговете над които задължително се провежда процедура; осигуряване участие на подизпълнители; ефективни и прозрачни процедури; намаляване на бюрократичните тежести.**

Води се и се поддържа Регистърът по чл. 18 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси.

- **Прилагане на механизмите за превенция на престъпността:**

Извършена е актуализация на Стратегията за управление на риска.

Периодично през годината се провеждат анкети сред служителите от Областна администрация за степента на корупционен риск. Оценката, която е направена на базата на тези анкети е, че в администрацията рискът е определен на степен „нисък“. Освен

това от м. март са въведени индивидуални отчети на служителите за изпълнение на поставените им задачи и контрол на тяхната дейност.

След извършени анализ и оценка на риска са идентифицирани уязвимите на корупция области, нарушенията в които биха нарушили в известна степен икономическата и финансова стабилност. Най-характерните от тях са:

- Дейности и процедури по отдаване под наем на недвижимо и продажба на движимо и недвижимо имущество държавна собственост;
- Дейности и процедури по управление на финансовите и материални средства в Областна администрация;
- Дейности и процедури по назначаване на служители в администрацията;
- Дейности и процедури по събиране и разглеждане на оферти, сключване на договори и възлагане на обществени поръчки.

За основни вероятни направления на престъпни дейности в Областна администрация са определени:

- Реализиране на схеми за нерагментирано „лобиране“ на длъжностни лица в интерес на определени фирми или физически лица при извършване на дейности, възложени на Областна администрация;
- Нарушения от длъжностни лица при провеждане на процедури по ЗОП, насочени към толериране на определени фирми, с цел лично облагодетелстване;
- Сключване и реализация на неизгодни за Областна администрация договори, облагодетелстващи контрагентите;
- Отклонение на финансови средства от бюджета на Областна администрация по схеми на фиктивно извършване на строително-монтажни и ремонтно-възстановителни работи в обекти на администрацията.

Дейността на ръководния състав е насочена към своевременното разкриване и неутрализиране на подготовка на незаконни действия и настъпването на вредни последици от престъпна дейност, извършване на постоянен мониторинг на дефинираните области, направление и лица, уязвими на корупция. Извършва се контрол за несъответствие между получаваните доходи и жизнения стандарт на служителите. При необходимост е възможно провеждане на вътрешно разследване и налагане на мерки против прикриване на факти.

Самите служители на Областна администрация се информират периодично за негативните последици от корупцията и за възможните рискови ситуации, в които те могат да попаднат.

В изпълнение на Плана за действие на ООС за ППК в област Ловеч за 2013 г. и разписаните мероприятия в плана на 22.05.2013 г. се проведе среща с бизнеса в региона за разглеждане на проблемите, свързани с корупционни практики и набелязване на мерки за преодоляването им.

В сферата на институционалното сътрудничество на 29.07.2013 г. Председателят и Секретарят на ООС за ППК взеха участие в проведеният 19-ти обществен антикорупционен форум на тема: „Интегритет на обществените поръчки“. Домакин на срещата беше ОУ на област Враца. Г-жа Елеонора Николова изпълняваща длъжността Директор на Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност към Министерски съвет представи моделът „БОРКОР“.

**- Подобряване на сътрудничеството между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса:**

Областният управител периодично дава изявления в средствата за масова информация, в които предоставя на вниманието на обществеността отчет за изпълнение на дейността си. Организиран се срещи с представители на местната власт, на неправителствения сектор и бизнеса с цел подобряване на ефективността в борбата за превенция и противодействие на корупцията.

Закона за администрацията делегира правомощия на Областен управител да координира и контролира дейността на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт и на другите административни структури на територията на областта.

С писмо на Областен управител на област Ловеч изх. № ПР-4/43 от 28.12.2012 г., в областна администрация Ловеч постъпиха отчети и доклади, относно мерките предприети от всички териториални звена на изпълнителната власт и общини на територията на област Ловеч, в които ръководителите на съответните структури и ведомства описват предприетите от тях действия по превенция и противодействие на корупцията.

Съгласно същите в общините са утвърдени вътрешни правила за проверка на сигнали за корупция, измами и нередности. Определени са постоянни комисии, които проверяват съдържанието на нарочно поставените за целта кутии „За предложения и сигнали“. Регламентирани са вътрешни правила за реда за разглеждане на предложения и сигнали, разписани са правила за взаимодействие между гражданите и служителите в общинските администрации. Разработена е Харта на клиента, въведени са вътрешни механизми за контрол на декларациите, свързани с имущественото състояние на служителите, следи се за своевременно оповестяване и публикуване на интернет страниците на структурите на информация във връзка с дейността им като процедури за кандидатстване по програми и мерки, процедури за конкурси и др.

В състава на действащия Обществен съвет са включени представители на правоохранителните органи, на обществени организации и териториалните структури на изпълнителната власт. Като член на съвета е включен и представител на медиите, който е част от екипа за разглеждане на сигналите. За отчетната година в Съвета не са постъпвали за разглеждане сигнали за прояви на корупция.

**- Осигуряване на прозрачност на управленските процеси в т.ч. и при предоставяне на публични услуги:**

В Областна администрация е изграден модерен Информационен център, работещ на принципа „на едно гише“. Самите граждани нямат достъп до служителите на Областна администрация. В Центъра се предлагат електронни услуги, има кутия за сигнали и на граждани, налична е цялата информация за контакт на гражданите с длъжностните лица в Областна администрация. Създадени са и се спазват правила и стандарти за административно обслужване на гражданите.

**- Подобряване на информационната политика:**

Въведен е единен подход за всеобхватно и унифицирано планиране и отчитане на дейността в областната антикорупционна политика. На електронната страница на

Областна администрация периодично се отчитат получените и отработени сигнали за корупция.

В съответствие със Закона за установяване и предотвратяване на конфликт на интереси на интернет страницата на ОА са оповестени публично декларациите на служителите по чл. 12, във връзка с чл. 14 от този закон.

На тази страница е създаден линк „Достъп до информация“, в които са публикувани образец на заявление, данни за мястото и начина на неговото подаване, работно време и телефон за връзка със звеното, където тези заявления се подават, определеното лице, което ще разгледа и придвижи заявлението и др. Пак там се помещава информация за дейността на областния управител, свързана с контрола на законността на решенията на общинските съвети.

В регионалните и обществени медии периодично се публикуват новини и прессъобщения, касаещи дейността на областния управител и областна администрация.

На достъпно място в Областна администрация са поставени информационни табла, на които са обявени Харта на клиента, работното време за обслужване на гражданите, приемните дни на областния управител, актуални заповеди и пр. Всички конкурси се правят публично достояние.

Областният управител провежда регулярно брифинги по значими теми и актуални въпроси от обществена значимост.

**- Реализиране на мерки за повишаване на административния капацитет и институционално укрепване на контролните звена:**

Основните мерки са насочени към подобряване на административния капацитет на контролната система, чрез въвеждане на системи за оценка на риска, обвързване на възнаграждение и кариерно развитие с резултатите от дейността. Служители от администрацията участват в обучения и семинари относно правната рамка и управлението на средства, отпуснати от европейски структурни фондове, обществени поръчки, предотвратяване и установяване конфликт на интереси. По този начин се постига повишаване на административния капацитет, дават се по-високи гаранции относно законосъобразността на разходване на публични средства и не се допускат нерегламентирани действия.

В Областна администрация са регламентирани ясни и ефективни правила за взаимодействие между гражданите и служителите. Провеждат се необходимите консултации с гражданското общество и бизнеса при формулиране на политики и реализиране на управленски решения. Към лицата, заемащи висши длъжности в изпълнителната власт строго се прилагат заложените в Етичния кодекс правила и мерки за контрол. Въведени са детайлни правила за личното поведение на служителите, както и за разкриване на нарушения на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация и тяхното санкциониране. Оптимизирани са процедурите за оценяване на кадровото развитие и на конкурсите за вътрешен подбор. Механизмите на атестирането са превърнати в реален действащ инструмент.

Използват се административния потенциал и практиките за превенция и контрол за злоупотреби на водещи организации.

**С уважение,**  
**МИЛКО НЕДЯЛКОВ**  
**Областен управител**  
**на област Ловеч**